

VYSOKÁ ŠKOLA BÁŇSKÁ – TECHNICKÁ UNIVERZITA OSTRAVA  
EKONOMICKÁ FAKULTA

KATEDRA VEŘEJNÉ EKONOMIKY

Role místních akčních skupin při rozvoji venkova  
The Role of Local Action Groups in Rural Development

Student: Andrea Vápeníková  
Vedoucí diplomové práce: Ing. Bc. Jiří Bečica, Ph.D.

Ostrava 2013

VŠB - Technická univerzita Ostrava  
Ekonomická fakulta  
Katedra veřejné ekonomiky

## Zadání diplomové práce

Student:

**Bc. Andrea Vápeníková**

Studijní program:

N6202 Hospodářská politika a správa

Studijní obor:

6202T055 Veřejná ekonomika a správa

Specializace:

00 Veřejná ekonomika a správa

Téma:

**Role místních akčních skupin při rozvoji venkova**  
**The Role of Local Action Groups in Rural Development**

Zásady pro vypracování:

1. Úvod
2. Formy spolupráce obcí
3. Politika rozvoje venkova a role místních akčních skupin
4. Zhodnocení vynakládaných finančních prostředků na rozvoj venkova
5. Závěr

Seznam použité literatury

Seznam zkratk

Prohlášení o využití výsledků diplomové práce

Seznam příloh

Přílohy

Seznam doporučené odborné literatury:

BALÍK, Stanislav. *Komunální politika. Obce, aktéři a cíle místní politiky*. Praha: Grada Publishing, 2009. 250 s. ISBN 978-80-247-2908-4.

GALVASOVÁ, Iva et al. *Spolupráce obcí jako faktor rozvoje*. 1. vyd. Brno: Georgetown, 2007. 140 s. ISBN 80-251-20-9.

PĚLUCHA, Martin a kol. *Rozvoj venkova v programovacím období 2007-2013 v kontextu reformy SZP EU*. 1. vyd. Praha: IREAS, 2006. 162 s. ISBN 80-86-684-42-3.


TOMŠÍK, Karel. *Vývoj a perspektivy evropského venkova*. Praha: Wolters Kluwer ČR, 2009. 208 s. ISBN 978-80-7357-495-6.

Formální náležitosti a rozsah diplomové práce stanoví pokyny pro vypracování zveřejněné na webových stránkách fakulty.

Vedoucí diplomové práce: **Ing.Bc. Jiří Bečica, Ph.D.**

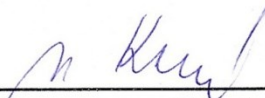
Datum zadání: 23.11.2012

Datum odevzdání: 26.04.2013



---

doc. Ing. Petr Tománek, CSc.  
vedoucí katedry




---

prof. Dr. Ing. Dana Dluhošová  
děkanka fakulty

„Místopřísežně prohlašuji, že jsem celou práci včetně příloh vypracovala samostatně. Přílohu č. 4, danou mi k dispozici, jsem samostatně upravila“.

V Ostravě dne 26. dubna 2013

  
Bc. Andrea Vápeníková

**Poděkování**

Na tomto místě bych chtěla poděkovat řediteli Místní akční skupiny Pobeskydí Ing. Otu Onderkovi za ochotu, věnovaný čas a cenné připomínky.

# OBSAH

<b>1 ÚVOD .....</b>	<b>5</b>
<b>2 FORMY SPOLUPRÁCE OBCÍ .....</b>	<b>7</b>
2.1 Meziobecní spolupráce na regionální úrovni.....	8
2.2 Spolupráce obcí se subjekty v území.....	9
2.3 Národní struktury spolupráce obcí .....	11
2.4 Spolupráce s obcemi jiných států .....	14
2.5 Místní akční skupina.....	16
2.5.1 Právní forma místní akční skupiny .....	18
2.5.2 Organizační struktura místní akční skupiny.....	19
2.5.3 Místní akční skupina jako aktér rozvoje venkova a způsoby jejího financování ....	21
<b>3 POLITIKA ROZVOJE VENKOVA A ROLE MÍSTNÍCH AKČNÍCH SKUPIN.....</b>	<b>26</b>
3.1 Vymezení venkovských oblastí .....	26
3.2 Východiska politiky rozvoje venkova v rámci EU .....	28
3.3 Vývoj politiky rozvoje venkova v kontextu České republiky .....	30
3.3.1 Politika rozvoje venkova v letech 2000–2006 .....	30
3.3.2 Politika rozvoje venkova v letech 2007–2013 .....	32
3.3.3 Politika rozvoje venkova v letech 2014–2020 .....	35
3.4 Integrovaný přístup k rozvoji venkova LEADER .....	36
3.5 Místní akční skupina Pobeskydí .....	38
3.5.1 Členství .....	39
3.5.2 Management MAS Pobeskydí .....	40
3.5.3 Činnost MAS Pobeskydí.....	42
3.5.4 Výběrové řízení.....	45
3.5.6 Návrh online databázového systému pro zpracování žádostí o dotaci.....	46

<b>4 ZHODNOCENÍ VYNAKLÁDANÝCH FINANČNÍCH PROSTŘEDKŮ NA ROZVOJ VENKOVA .....</b>	<b>48</b>
4.1 Programové období 2007–2013.....	48
4.1.1 Žádosti o dotaci z Programu rozvoje venkova ČR .....	51
4.1.2 Schválené projekty.....	52
4.1.3 Finanční rámec.....	54
4.1.4 Monitorovací indikátory .....	57
<b>5 ZÁVĚR.....</b>	<b>61</b>
<b>SEZNAM POUŽITÉ LITERATURY .....</b>	<b>65</b>
<b>SEZNAM ZKRATEK.....</b>	<b>69</b>
<b>PROHLÁŠENÍ O VYUŽITÍ VÝSLEDKŮ DIPLOMOVÉ PRÁCE</b>	
<b>SEZNAM PŘÍLOH</b>	

# 1 ÚVOD

V posledních letech se problematika rozvoje venkovských oblastí dostává do popředí zájmů EU, která pomocí politiky rozvoje venkova usiluje o nastolení podmínek pro takový rozvoj venkova umožňující vytvoření venkovských oblastí, které budou alternativou doplňující aktivity městských center a zabezpečující řadu funkcí pro trvale udržitelné aktivity.

Významným posunem v politice rozvoje venkova je uplatňování komplexnějšího přístupu k problematice venkovského prostoru, který rozšiřuje oblasti podpory. Jinými slovy cílem není pouze posílit konkurenceschopnost zemědělství jakožto dominantní ekonomické aktivity, jak tomu bylo dříve, ale i zvýšit kvalitu života na venkově, ochrana životního prostředí nebo uchování kulturní krajiny.

V souvislosti se stanovenými cíli nabízí EU pomoc založenou na bázi veřejných podpor. Jejich využívání je podmíněno respektováním pravidel, které mají do jisté míry univerzální charakter, potřeby konkrétní lokality jsou však značně individuální. Úspěšný rozvoj venkovských oblastí bude tedy determinován schopností identifikovat tyto individuální potřeby a schopností vyhovět nastaveným podmínkám pro čerpání veřejných podpor.

Důležitým faktorem ovlivňujícím úspěšnost rozvoje je i spolupráce jednotlivých aktérů, kteří působí na venkovský prostor. U těchto aktérů rozlišujeme tři úrovně, a to lokální úroveň zohledňující specifika daného místa, úroveň EU vytvářející právní prostředí a globální úroveň zohledňující promítání celosvětových trendů na místní úroveň. Jednotlivé úrovně se v některých směrech mohou prolínat.

Diplomová práce je věnována roli místních akčních skupin v problematice rozvoje venkova se zaměřením na Místní akční skupinu Pobeskydí (dále jen „MAS Pobeskydí“), která v České republice patří k nejstarším a zároveň nejlépe fungujícím místním akčním skupinám dle hodnocení Ministerstva zemědělství (dále jen „MZe“).

**Cílem této práce je zhodnotit fungování místních akčních skupin na praktickém příkladu MAS Pobeskydí. Dílčím cílem je vymezit východiska pro politiku rozvoje venkova a přiblížit její vývoj v České republice.**

V rámci práce je stanovena **hypotéza**, která zní: **Ke dni 3.1.2013 naplňuje MAS Pobeskydí stanovené procentuální rozvržení finančních prostředků z Programu rozvoje venkova ČR mezi jednotlivé fiche na 90 a více procent plánovaných prostředků.**



Diplomová práce je členěna do pěti kapitol, z nichž první tvoří Úvod a poslední Závěr. Druhá kapitola se zabývá teoretickým vymezením spolupráce jako faktoru rozvoje a přibližuje její konkrétní formy. Druhá polovina kapitoly je zaměřena na místní akční skupiny, které jsou představiteli spolupráce uskutečňované mezi subjekty v území její působnosti. Specifikovány jsou základní principy fungování místních akčních skupin, právní formy, minimální podmínky vnitřní organizace, činnost, oblast financování a jejich postavení jako aktéra rozvoje venkova.

Třetí kapitola se věnuje přístupům k vymezení venkovského prostoru a metodám jeho členění. Přibližuje východiska politiky rozvoje venkova v kontextu EU a popisuje vývoj politiky rozvoje venkova v ČR, včetně výhledu do programového období 2014–2020. Dále se zabývá profilem MAS Pobeskydí a propojuje tak teoretickou rovinu o místních akčních skupinách z druhé kapitoly s praxí.

Čtvrtá kapitola se zaměřuje na různé aspekty výzev zveřejňovaných Místní akční skupinou Pobeskydí v programovém období 2007–2013. Je proveden rozbor vybraných aspektů, na jejichž základě lze získat přehled o poptávce žadatelů po dotacích z Programu rozvoje venkova ČR (dále jen „PRV“), výši alokovaných finančních prostředků na rozvoj venkovského území, míře naplňování monitorovacích indikátorů a tím i o míře naplňování Strategického plánu LEADER (dále jen „SPL“) MAS Pobeskydí.

Při zpracování diplomové práce byly využity metody analýzy, syntézy, dedukce a indukce, a to zejména při zpracování praktické části třetí kapitoly, čtvrté kapitoly a závěru. Místy byla využita i metoda komparace, například u kapitoly 2.5.1 Právní forma místní akční skupiny. U kvantitativních metod výzkumu byla použita zejména druhotná data, která byla převzata z interních dokumentů MAS Pobeskydí, Českého statistického úřadu, Ministerstva zemědělství apod. V rámci tvorby práce bylo čerpáno z řady relevantních zdrojů, a to jak odborné literatury, platné legislativy, tak internetových zdrojů a interních dokumentů MAS Pobeskydí.

## 2 FORMY SPOLUPRÁCE OBCÍ

Spolupráci lze obecně definovat jako „*součinnost určitého množství subjektů při dosahování určitého společného cíle*“<sup>1</sup>. Je důležitým aspektem fungování veřejné správy a rozvoje regionů při uskutečňování regionální politiky. Spolupráce představuje prostředek přispívající k rozvoji, zejména pokud je účelná, efektivní a s pozitivním dopadem na socioekonomický vývoj daného území, čímž napomáhá k naplňování současného pojetí regionální politiky, která je chápána jako činnost zaměřená na snižování rozdílů mezi jednotlivými regiony a zabezpečování jejich harmonického rozvoje.

Jedním ze základních důvodů existence spolupráce je možnost dosažení tzv. synergického efektu, tedy skutečnosti, že je dosahováno významnějšího výstupu na základě společného působení více subjektů, než v případě, že by o daný cíl usiloval každý subjekt zvlášť. Synergický efekt je však velmi často potlačen do pozadí a smyslem spolupráce se stává zejména sledování individuálních zájmů. Další bariérou spolupráce je nedostačující úprava organizační a právní formy vytvářející překážky při vyjednávání o společných záměrech, a nedostačující transparentnost ekonomických aspektů v rámci společných činností. Možným řešením těchto nedostatků může být aplikace zahraničních zkušeností při respektování českých poměrů.

Při uplatňování spolupráce by neměl být narušen princip subsidiarity, tzn., že obce by měly vykonávat činnosti, které zvládají nejlépe a činnosti související se specifickou odborností by měly být realizovány na úrovních umožňující jejich efektivitu.

Spolupráce mezi subjekty vykazuje určité znaky, například její funkci, účel, aktéry apod., přičemž na základě jejich kombinací lze rozlišit konkrétní formy představující organizační a legislativní podobu systému spolupráce.

Formy spolupráce můžeme členit pomocí řady hledisek kde nejužívanější je členění podle území a spolupracujících subjektů, které je východiskem pro následující kapitoly přibližující konkrétní formy spolupráce.<sup>2</sup>

---

<sup>1</sup> GALVASOVÁ, Iva a kol. *Spolupráce obcí jako faktor rozvoje*. Georgetown, Brno. (2007, s. 14).

<sup>2</sup> GALVASOVÁ, Iva a kol. *Spolupráce obcí jako faktor rozvoje*. Georgetown, Brno. (2007, s. 12-27).

## 2.1 Meziobecní spolupráce na regionální úrovni

Ze zákona č. 128/2000 Sb., o obcích vyplývá, že obce mohou mezi sebou spolupracovat při výkonu samostatné působnosti. Meziobecní spolupráce na regionální úrovni se může uskutečňovat 3 způsoby:

- vytvořením dobrovolného svazku obcí,
- založením právnické osoby,
- uzavřením smlouvy ke splnění konkrétního úkolu.<sup>3</sup>

Vznik **dobrovolného svazku obcí** (dále jen „DSO“) je obvykle spojen s územně ucelenou oblastí, která je vymezena přirozenými přírodními, technickými, historickými a dalšími významnými pojíci prvky, nicméně může vznikat i bez uplatnění principu územní celistvosti. Dobrovolné svazky obcí mohou sdružovat pouze obce.

Působnost svazků obcí je omezena pouze na záležitosti spadající do samostatné působnosti obcí a záležitosti zaměřené na ochranu a prosazování společných zájmů obcí. Předmět činnosti svazku může být soustředěn zejména na aktivity v oblasti školství, sociální péče, zdravotnictví, kultury, veřejného pořádku, ochrany životního prostředí, dopravní obslužnosti apod.

Svazky obcí se vyznačují různorodým charakterem, který vyplývá například z jejich účelu, intenzity a náplně spolupráce, mohou však oplývat i společnými znaky. Z pohledu jejich účelu lze rozlišit dva typy svazků. Prvním typem jsou svazky monotematické, které jsou účelově zaměřeny na realizaci úzce vymezeného okruhu činností. Ty bývají často časově omezeny. Druhým typem jsou svazky obcí spadající do kategorie „mikroregiony“. K hlavním znakům tohoto typu patří fakt, že zastřešují poměrně kompaktní území s výraznými prvky socioekonomické a geografické sounáležitosti, tzn., že využívají principu soudržnosti.

Obce mohou za účelem splnění společného úkolu založit **společnou právnickou osobu**, tzn. obchodní společnost s právní formou akciová společnost nebo společnost s ručením omezeným. Tento způsob spolupráce obcí je upraven obchodním zákoníkem, jenž stanovuje rozsah ručení společníků za závazky společnosti.

Vznik společnosti je dán dnem jejího zápisu do obchodního rejstříku. Zániku společnosti, ke kterému dochází v den výmazu z obchodního rejstříku, předchází zrušení společnosti.

---

<sup>3</sup> Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích, ve znění pozdějších předpisů.

Zrušení může probíhat s likvidací nebo bez likvidace. S touto formou spolupráce se lze setkat zejména u dopravních podniků, tepláren, správy bytových domů, lesů apod.<sup>4</sup>

K novějším formám spolupráce, a v současnosti značně využívanou, řadíme **smlouvu ke splnění konkrétního úkolu**, která byla ustanovena v roce 2000 v zákoně č. 128/2000 Sb., o obcích. Smlouvu mohou uzavřít výhradně obce a může být uzavřena mezi dvěma nebo více obcemi, ať již na dobu určitou nebo neurčitou. Musí být vyhotovena písemně a schválena zastupitelstvem obce. Ve smlouvě musí být uvedeni její účastníci, vymezen předmět, práva a povinnosti účastníků, způsob odstoupení od smlouvy a vypořádání majetku.<sup>5</sup>

Obce uzavírají smlouvu k zajištění konkrétního úkolu, jehož náplň spadá do samostatné působnosti zainteresovaných obcí. Jedná se zejména o úkol přesahující svým plněním hranice obce, který přináší význam i pro další obce, například vybudování stavby pro společné užívání, sběr a odvoz odpadu.<sup>6</sup>

## 2.2 Spolupráce obcí se subjekty v území

Subjekty v území mohou spolupracovat pomocí místní agendy (dále jen „MA21“) zaměřující se na principy udržitelného rozvoje, místních akčních skupin (dále jen „MAS“) fungujících na základě metody LEADER nebo v rámci spolupráce mezi veřejným a soukromým sektorem založené na metodě Public Private Partnership (PPP).

**MA21** představuje mezinárodní program vycházející ze závěrů mezinárodního Summitu Země konaném v Rio de Janeiru v roce 1992 zaměřující se na zavádění zásad udržitelného rozvoje na místní úrovni. MA21 pomocí zkvalitňování správy věcí veřejných, strategického plánování, zapojování veřejnosti a využívání poznatků o udržitelném rozvoji usiluje o zkvalitnění života obyvatel a směřuje občany k uvědomění si své zodpovědnosti nad svými životy, ale i životy ostatních bytostí.

Kvalita MA21 je hodnocena souborem kritérií, kterých je celkem 21 a jsou členěny do čtyř kategorií (A - dlouhotrvající proces, B – systém řízení, C – stabilizace, D – start) reprezentující kvalitativní úroveň realizované MA21. Navíc byla vytvořena startovací kategorie – „Zájemci“ pro municipality dosud nezačleněné do MA21. Hodnocení může sloužit jako podklad pro hodnocení žádostí o granty EU, ČR nebo krajů. Realizátoři, kterými

---

<sup>4</sup> GALVASOVÁ, Iva a kol. *Spolupráce obcí jako faktor rozvoje*. Georgetown, Brno. (2007, s. 30–33).

<sup>5</sup> Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích, ve znění pozdějších předpisů.

<sup>6</sup> GALVASOVÁ, Iva a kol. *Spolupráce obcí jako faktor rozvoje*. Georgetown, Brno. (2007, s. 30–33).

mohou být města, obce a regiony, jsou evidováni v Databázi MA21 poskytující monitoring úrovně procesu MA21. Principy MA21 podporuje Národní síť Zdravých měst ČR.<sup>7</sup>

**Partnerství veřejného a soukromého sektoru** (Public Private Partnership – PPP) je nástroj zajišťující a rozvíjející služby pro občany, a to ve snaze zajistit je efektivnějším způsobem než v případě, kdy je zřizovatelem a poskytovatelem obvykle veřejný sektor. Podstata této formy spolupráce spočívá ve využití schopností a zkušeností soukromého sektoru ve prospěch veřejného sektoru a v optimálním rozdělení rizik mezi zainteresované subjekty s cílem zvýšit kvalitu a efektivnost veřejných služeb a urychlit realizaci projektů, které významnou měrou pozitivně ovlivňují rozvoj ekonomiky. V praxi se PPP využívá zejména v oblasti dopravy, školství, zdravotnictví, ubytovacích zařízení apod.

Na podporu PPP bylo v ČR zřízeno Centrum pro podporu implementace PPP, které poskytuje metodickou a informační pomoc v problematice PPP. Mimo něj v oblasti PPP působí další dvě organizace, jedná se o PPP Centrum, jehož posláním je podpora implementace PPP, a Asociaci PPP. Asociace PPP se zaměřuje na podporu a rozvoj investování a služeb formou PPP v ČR.<sup>8</sup>

**MAS** se vyznačují principem partnerství a spolupráce mezi veřejným, soukromým a neziskovým sektorem na místní úrovni. Poslání místních akčních skupin spočívá zejména v aktivizaci občanů mikroregionů, budování partnerství, sjednocování obyvatel a podpoře dobrovolné činnosti ve všech oblastech aktivit venkovanů. MAS pracují na základě metody LEADER (viz kapitola č. 3.4), která je iniciativou Evropské unie napomáhající rozvoji venkova, a to od roku 1991.

Složení MAS je ustaveno tak, že více než polovina je tvořena místními obyvateli (např. podnikateli, členy nestátních neziskových organizací, dobrovolníky) a zbývající část je složena z pracovníků komunální a státní oblasti. Požadováno je i začlenění mladých lidí a žen do struktury MAS.<sup>9</sup>

Obdobně jako u MA21 se u MAS setkáváme s hodnocením jejich kvality, které zajišťuje MZe ve spolupráci se Státním zemědělským intervenčním fondem (dále jen „SZIF“) a Národní sítí místních akčních skupin. Cílem hodnocení MAS je poskytnout přehled o činnosti jednotlivých MAS na území České republiky a rozlišit úroveň prováděných aktivit z hlediska kvality i rozsahu. Hodnocení slouží také jako podklad pro rozdělení finančních prostředků

---

<sup>7</sup> GALVASOVÁ, Iva a kol. *Spolupráce obcí jako faktor rozvoje*. Georgetown, Brno. (2007, s. 38-39).

<sup>8</sup> HALÁSEK, Dušan a kol. *Rozhodování ve veřejném sektoru*. VŠB-TU Ostrava, Ostrava (2004, s. 174-176).

<sup>9</sup> MZe. *Brožura LEADER budoucnost venkova 2009*. Ministerstvo zemědělství ČR, Praha (2009, s. 6-7).

ve formě dodatečného příspěvku (tzv. bonusu) směřujících k dobře fungujícím MAS. Dále by hodnocení mělo fungovat jako zpětná vazba pro nastavení systému, přičemž v budoucnu ho lze využít jako nástroj sloužící k úpravě podmínek pro podporu MAS.<sup>10</sup>

Podkladem pro hodnocení činnosti MAS je dotazník, který je rozdělen do šesti oblastí, kterými jsou:

- základní parametry a strategické dokumenty MAS,
- personální zajištění činnosti MAS,
- administrace výzev a výběr projektů v rámci SPL,
- integrace a rozvoj MAS,
- monitoring a evaluace MAS,
- propagace MAS.

Každá z těchto oblastí obsahuje několik konkretizujících kritérií, kterým jsou přiřazeny různé váhy. Na základě bodového ohodnocení jsou MAS rozděleny do čtyř kategorií, a to do kategorie A - nejlépe fungující MAS, B - dobře fungující MAS, C - průměrné MAS a D - MAS, které by měly svůj přístup přehodnotit.<sup>11</sup> Podrobněji bude problematika MAS rozebrána v kapitole č. 2.5.

## 2.3 Národní struktury spolupráce obcí

Na národní úrovni je spolupráce zajištěna například prostřednictvím Svazu měst a obcí v České republice (dále jen „SMO ČR“), Národní sítě zdravých měst České republiky (dále jen „NSZM ČR“) a Svazu místních samospráv České republiky (dále jen „SMS ČR“).

**SMO ČR** představuje organizaci sdružující obce, přičemž jejím primárním cílem je hájit společné zájmy a práva těchto sdružených obcí při uplatňování principů vycházejících z Evropské charty místní samosprávy a vytvářet podmínky pro řešení společných otázek a problémů jejich členů. K zajištění jednotlivých požadavků ze strany jejich členů byly zřízeny komory, a to Komora statutárních měst, Komora měst a Komora obcí. Podílí se na přípravě zákonů a dalších opatření majících vliv na místní samosprávu, čímž posiluje postavení obcí v legislativní oblasti.

---

<sup>10</sup> [http://is.hvjdesign.eu/dokumenty/nsmascr/hodnoceni\\_mas\\_2011/nsmascr\\_1277796800.pdf](http://is.hvjdesign.eu/dokumenty/nsmascr/hodnoceni_mas_2011/nsmascr_1277796800.pdf), ze dne 21. června 2012.

<sup>11</sup> <http://eagri.cz/public/web/mze/venkov/mistni-akcni-skupiny/aktuality/hodnoceni-mistnich-akcnich-skupin-2011.html>, ze dne 12. února 2013.

K dalším oblastem zájmů SMO ČR patří podpora integrace českých municipalit do různých forem spolupráce týkající se činnosti orgánů samosprávy a místní správy v Evropě, ale i v dalších zemích světa. Spolupracuje s obdobnými zahraničními partnerskými svazy a zajišťuje spolupráci mezi jednotlivými obcemi v ČR a v zahraničí.<sup>12</sup>

**NSZM ČR** je zájmovým sdružením právnických osob, v rámci kterého členskou základnu tvoří municipality České republiky (obec, město, kraj), sdružení municipalit a jiné právnické osoby nemunicipálního charakteru respektující Stanovy NSZM ČR. V současnosti sdružuje 107 členů, kteří mají vliv na 2 250 obcí a měst (viz obrázek č. 2.1).

Jejím posláním je propojovat municipality a odborné organizace pomocí spolupráce zaměřené na podporu zdraví a kvality života a na aktivní uplatňování udržitelného rozvoje, a to na úrovni místní, regionální, národní i mezinárodní. Členům nabízí poradenské služby v oblasti spolupráce, výměny zkušeností, přístupu k finančním prostředkům a přípravy projektů. Dále poskytuje pomoc při zpracování strategie rozvoje nebo umožňuje zprostředkování spolupráce s odbornými partnery v ČR i zahraničí.

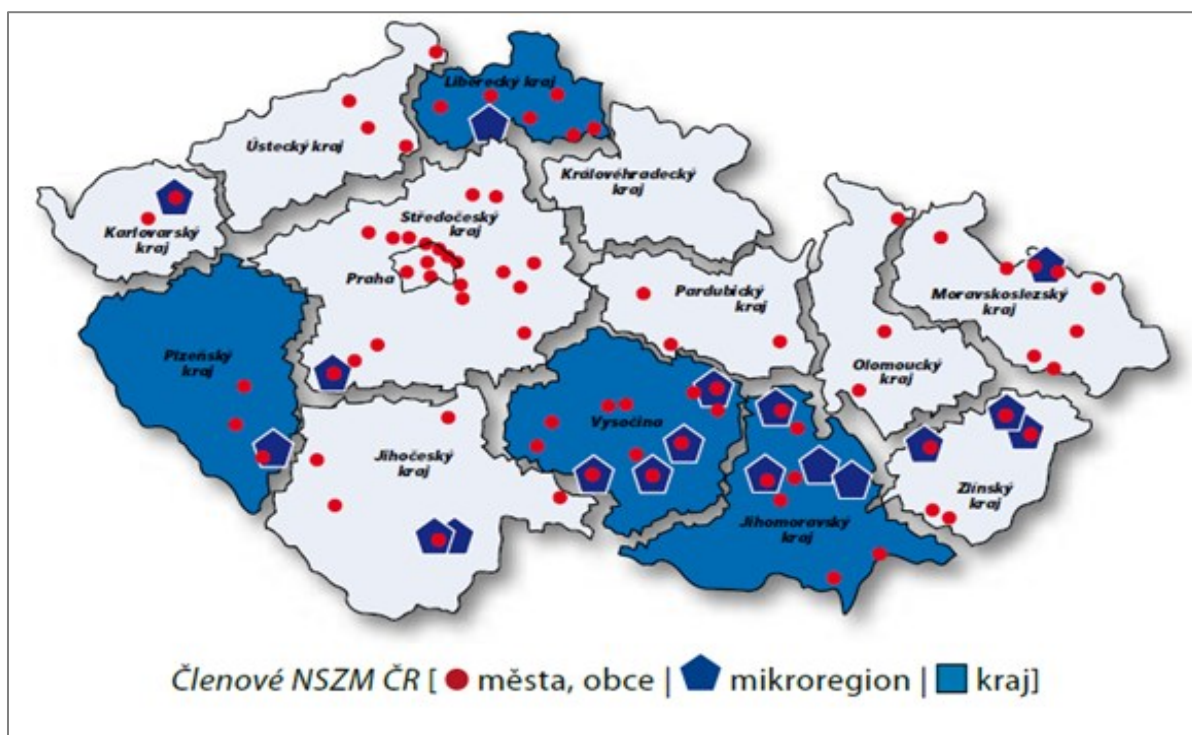
Asociace se dlouhodobě soustředí na oblast strategického řízení a pro zefektivnění tohoto procesu na úrovni municipalit byl vytvořen informační systém DataPlan NSZM umožňující systémový přístup ke sledování strategických cílů, projektů a finančních prostředků ve městech, obcích a regionech. DataPlan dokáže jednotlivé strategické dokumenty porovnávat, zjišťovat vzájemné souvislosti a provázat aktivity a záměry s rozpočty obcí nebo krajskými a národními dokumenty. Asociace pro efektivní využití příkladů dobré praxe vytvořila Databázi DobráPraxe, která disponuje osvědčenými postupy a řešeními v sobě zahrnujícími prvky inovace, nových myšlenek a nápadů.<sup>13</sup>

---

<sup>12</sup> <http://www.smocr.cz/data/fileBank/6a14830c-667c-434f-985f-63c48821d7af.pdf>, ze dne 12. února 2013.

<sup>13</sup> [http://dataplan.info/img\\_upload/f96fc5d7def29509aeffc6784e61f65b/nszm\\_vyrocní\\_zpráva\\_2011\\_final\\_web\\_2.pdf](http://dataplan.info/img_upload/f96fc5d7def29509aeffc6784e61f65b/nszm_vyrocní_zpráva_2011_final_web_2.pdf), ze dne 12. února 2013.

Obrázek č. 2.1: Přehled členských municipalit



Zdroj: NSZM ČR: *Výroční zpráva 2011*.

**SMS ČR** je nevládní organizací sdružující obce a města v ČR, zejména velmi malé obce do 500 obyvatel. Prioritou SMS ČR je hájit zájmy svých členů na základě uplatňování dvou principů, a to rovnosti a přímé účasti na řízení SMS. Princip rovnosti je založen na tom, že každý člen disponuje jedním hlasem o stejném rozsahu práv a zároveň každý člen hradí příspěvek ve stejné výši. Rovněž poskytuje platformy pro řešení problematiky ovlivňující samosprávy, a pro spolupráci s nevládním sektorem.

SMS ČR se angažuje v oblasti rozpočtového určení daní, v rámci kterého se snaží prosadit spravedlivé dělení daňových výnosů mezi obce a města. Dále se iniciuje v legislativní sféře a boji proti korupci ve veřejné správě.<sup>14</sup>

<sup>14</sup> [http://www.smscr.cz/cile\\_sdruzeni.php](http://www.smscr.cz/cile_sdruzeni.php), ze dne 28. února 2013.



## 2.4 Spolupráce s obcemi jiných států

Ze zákona č. 128/2000 Sb., o obcích vyplývá, že obce mohou spolupracovat s obcemi jiných států na základě smlouvy vztahující se na činnost spolupráce, která je činností DSO. Smlouva musí být vyhotovena písemně a schválena zastupitelstvem zainteresovaných obcí. Obce mohou být také členy mezinárodních sdružení místních orgánů.<sup>15</sup>

V rámci evropského pilotního projektu přeshraniční spolupráce regionů, kterými jsou příhraniční oblasti Dolního Rakouska, České republiky, Slovenska a Maďarska, byla vytvořena **přeshraniční impulzní centra (GIZ)** za účelem překonání hranic ať už technických či společenských. Přeshraniční impulzní centra nabízejí podpůrnou činnost v souvislosti s realizovanými přeshraničními projekty a aktivitami každodenního života. Svou činnost zaměřují zejména na oblast hospodářství, kulturní a sociální.

Cílem této spolupráce je pomoci odstranit stávající předsudky a motivovat obyvatele k přeshraniční kooperaci. Projekty a aktivity uskutečňované prostřednictvím GIZ se zaměřují jednak na podporu malých nebo středních podniků nebo na posilování malých regionálních těžišť činností, zejména spolupráci v oblasti turismu. GIZ mohou projekty financovat z Evropského společenství Interreg IIIA a z programů firmy Ecoplus nebo Dolnorakouské společnosti.

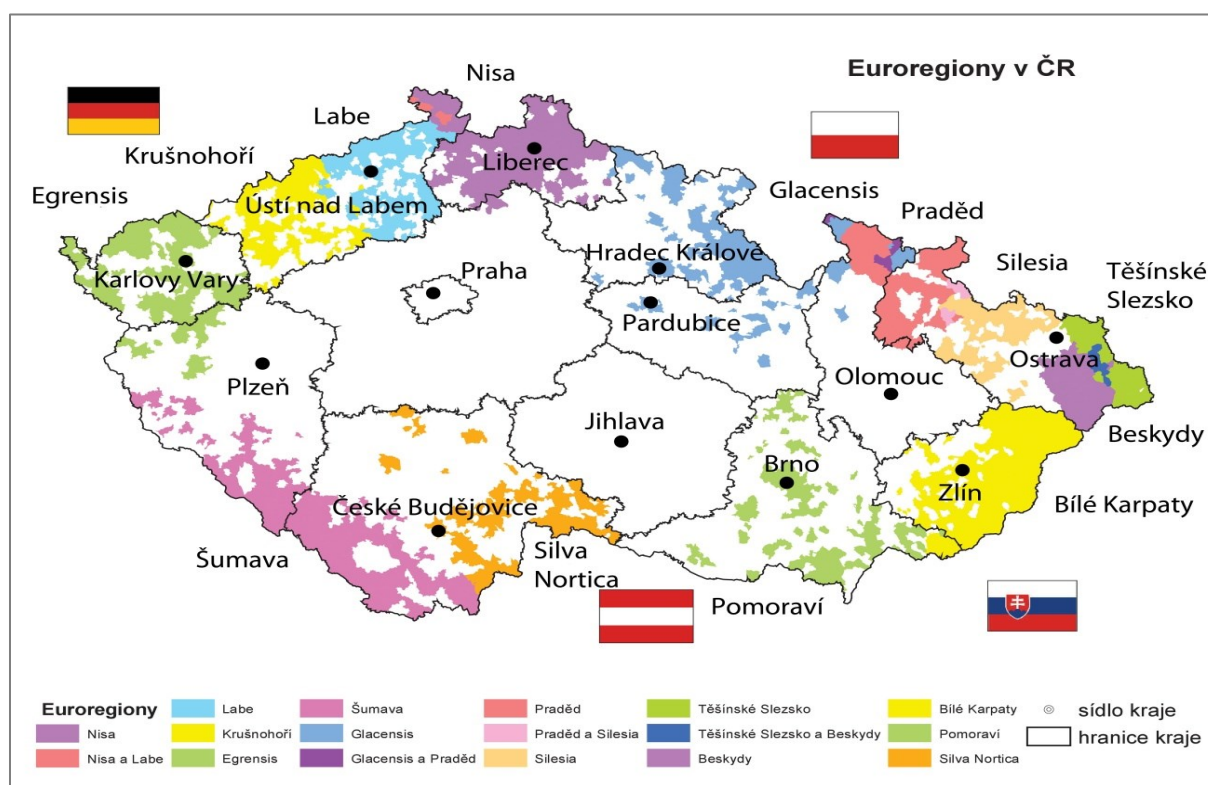
Další možností přeshraniční spolupráce obcí a měst představují tzv. **euroregiony**, jejichž cílem je postupné snižování významu státních hranic. Existence euroregionů není právně ošetřena.

V ČR zpravidla působí jako zájmové sdružení právnických osob nebo jako sdružení subjektů vzniklé na základě smlouvy. Spolupráce vzniká v oblastech vyznačujících se kulturní a hospodářskou spojitostí přeshraničního charakteru velmi často vyplývající z historie. Euroregiony vznikají za účelem zlepšit životní podmínky místních obyvatel a odstraňovat nerovnosti, což by mělo vést k postupnému vyrovnávání ekonomického a sociálního rozvoje na obou stranách hranice. Dnes funguje na území ČR 13 euroregionů (viz obrázek č. 2.2).

---

<sup>15</sup> Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích, ve znění pozdějších předpisů.

Obrázek č. 2.2: Euroregiony v České republice



Zdroj: ČSÚ: *Euroregiony v ČR*. [online]. 2005 [cit. 2012-02-13]. Dostupné z: [http://www.czso.cz/csu/2005edicniplan.nsf/t/7B0027BF8E/\\$File/13720501.pdf](http://www.czso.cz/csu/2005edicniplan.nsf/t/7B0027BF8E/$File/13720501.pdf).

Další formu spolupráce s obcemi jiných států představují **partnerská města a obce**. Navázání partnerských vztahů může být uskutečňováno prostřednictvím samotných měst nebo obcí, nebo lze využít činnosti SMO ČR. Základními předpoklady pro funkční partnerství je vzájemné porozumění a chápání partnerské spolupráce mezi municipalitami, efektivní komunikace, stanovení srozumitelných cílů a aktivní zainteresovanost ostatních subjektů (občané, zájmová a profesní sdružení apod.). Typickými cíli v rámci této spolupráce je možnost konzultací a předávání poznatků v oblasti veřejné správy, kulturní a společenské spolupráce, výměnných pobytů, dopravy, územního plánování, cestovního ruchu apod.

Pro tuto formu spolupráce je charakteristické rozvíjení kontaktů například prostřednictvím účasti na kulturních akcích, participace na programech spolufinancovaných EU i finanční pomoci od zahraničních partnerů. Navazování partnerství mezi městy a obcemi je podporováno EU pomocí grantů, konferencí a seminářů, ovšem podpora je podmíněna tím, aby aktivity uplatňovaly principy evropské integrace.<sup>16</sup>

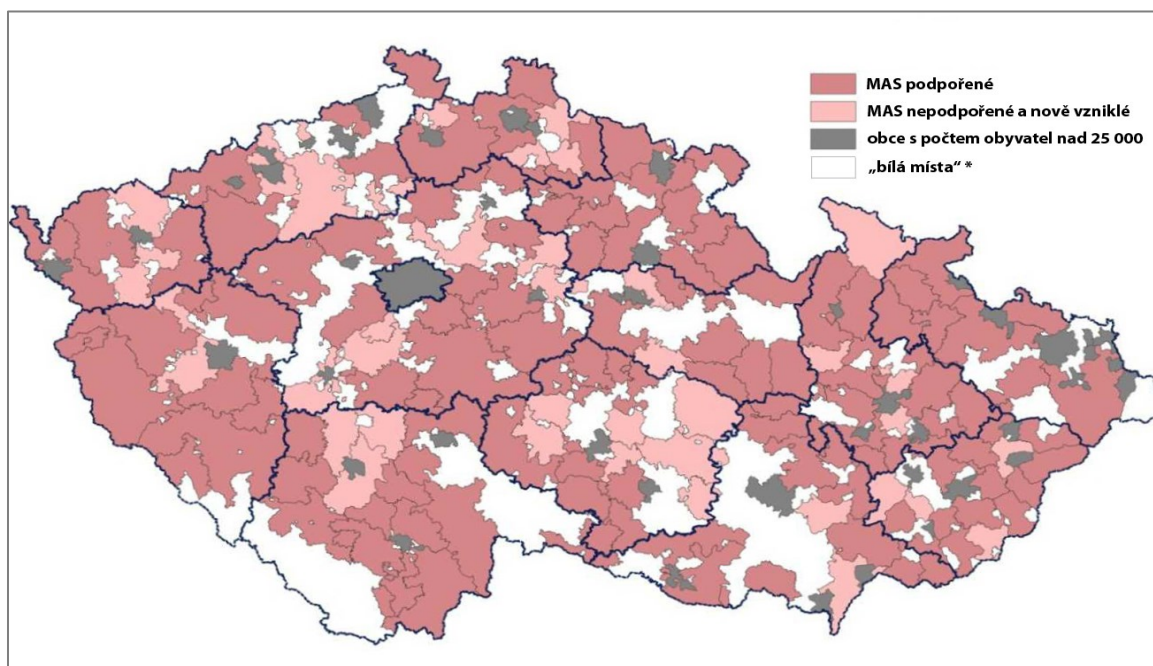
<sup>16</sup> GALVASOVÁ, Iva a kol. *Spolupráce obcí jako faktor rozvoje*. Georgetown, Brno. (2007, s. 42-45).

## 2.5 Místní akční skupina

MAS jsou předními aktéry v rozvoji venkova, kteří prostřednictvím svého poslání napomáhají naplňovat cíle stanovené politikou rozvoje venkova. Tato kapitola se proto věnuje problematice MAS za účelem lepšího pochopení jejich fungování a postavení, které zaujímají v oblasti rozvoje venkovských oblastí, přičemž se zaměřuje na možné právní formy, které mohou MAS nabývat, organizační strukturu, činnost a způsob financování.

Na území ČR začaly vznikat první MAS v roce 2003. Nyní pokrývají více než 82 % území republiky, tzn., že působí na území více než 5 200 venkovských obcí a měst. V ČR existuje celkem 151 MAS a dalších 15 v současné době vzniká, takže předpokladem je, že pro plánovací období let 2014–2020 bude připraveno 165 MAS pokrývajících téměř celé území ČR. Z aktuálního počtu MAS realizuje v tomto období 112 strategické plány v rámci PRV ČR. Jednotlivé MAS sdružují přibližně 4 319 členů (červen roku 2012), z nichž 34 % pochází z oblasti veřejné správy.<sup>17</sup> Stávající rozložení MAS je zachyceno na obrázku č. 2.3.

Obrázek č. 2.3: Rozložení MAS v České republice



\* místa s možným pokrytím MAS

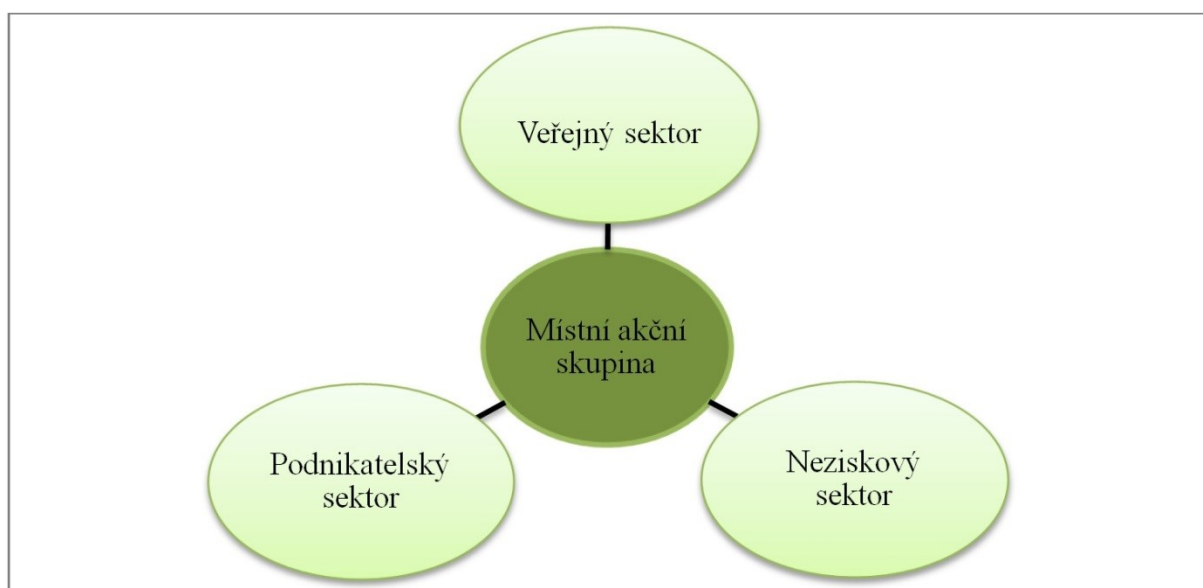
Zdroj: Národní síť MAS: *Komunitně vedený místní rozvoj v praxi České republiky*, 2012.

<sup>17</sup> <http://nsmas.cz/content/uploads/2013/02/Zpravodaj-venkova-2-2013.pdf>, ze dne 28. února 2013.

Fungování MAS je postaveno na třech základních principech. Jedná se o princip otevřenosti, transparentnosti a rovného přístupu. Princip otevřenosti vychází z možnosti zapojení se do partnerství bez bariér a podílet se tak na spolurozhodování o budoucím vývoji určitého regionu a kontrole činnosti MAS. Transparentnost MAS je zajištěna díky široké členské základně složené z různých místních aktérů, kteří mají možnost sledovat vnitřní procesy, podílet se na volbě členů do jejich orgánů apod. MAS tedy podléhá veřejné kontrole ze strany těchto subjektů. Na transparentnosti MAS má podíl i rychlé a komplexní zveřejňování informací související zejména s výběrem projektů k podpoře. V oblasti financování přispívá k jeho průhlednosti zveřejňování výročních zpráv. Princip rovného přístupu je zaručen zpravidla etickým kodexem nebo čestnými prohlášeními, které členy přímo zavazuje k jeho dodržování. Tímto způsobem je vyloučen případný střet zájmů.

MAS vytváří mezisektorové partnerství zahrnující tzv. tripartitu reprezentovanou sektorem veřejným, neziskovým a podnikatelským (viz graf č. 2.1). Optimální by bylo rovnoměrné zastoupení těchto sektorů v MAS.

Graf č. 2.1: Multisektorové partnerství u MAS



Zdroj: Národní síť MAS: *Komunitně vedený místní rozvoj v praxi České republiky*, 2012.

Působnost MAS je vymezena územím, které tvoří kompaktní venkovský region z hlediska geografického, spádovosti, společných problémů apod. Území MAS je limitováno také počtem obyvatel, kdy bylo stanoveno rozmezí od 10 000 až do 100 000 obyvatel, s omezením na obce do 25 000 obyvatel.

### 2.5.1 Právní forma místní akční skupiny

Dle rozhodnutí MZe, které je řídicím orgánem PRV ČR, musí mít MAS formu a právní znaky nestátní neziskové organizace. Právní forma musí vycházet z možností českého právního řádu. Z těchto stanovených podmínek vyplývá, že MAS mohou v ČR nabývat právní formu **občanského sdružení** podle zákona č. 83/1990 Sb., o sdružování občanů, ve znění pozdějších předpisů, **obecně prospěšné společnosti** podle zákona č. 248/1995 Sb., o obecně prospěšných společnostech, ve znění pozdějších předpisů, a **zájmového sdružení právnických osob** podle § 20, písm. f) zákona č. 40/1964 Sb., Občanský zákoník, ve znění pozdějších předpisů.

**Obecně prospěšná společnost** je právnickou osobou poskytující veřejnosti obecně prospěšné služby za předem stanovených podmínek, které jsou pro všechny uživatele stejné. Může vykonávat i doplňkovou činnost zvyšující účelnost využití prostředků společnosti. U této právní formy se přímo počítá s vytvářením zisku, který však musí být vynaložen zpátky na obecně prospěšnou činnost. Obecně prospěšnou společnost mohou založit fyzické osoby, právnické osoby nebo stát, a to prostřednictvím zakladací smlouvy, popřípadě zakladací listinou, jestliže se jedná o jediného zakladatele. Zakladatelé neovlivňují chod společnosti s výjimkou odvolání členů správní nebo dozorčí rady. Vznik společnosti se vztahuje ke dni zápisu do rejstříku obecně prospěšných společností, který je veden rejstříkovým soudem. Návrh na zápis podává zakladatel nebo osoba zakladatelem k tomuto zmocněná, a to nejpozději do 90 dnů od jejího založení. Obecně prospěšná společnost zaniká dnem výmazu z rejstříku, nicméně samotnému zániku ještě předchází její zrušení, které může mít dvojitou podobu – bez nebo s likvidací. Činnost obecně prospěšné společnosti je řízena ředitelem, který je jejím statutárním orgánem. K dalším orgánům vytvářejícím strukturu společnosti řadíme správní radu a dozorčí radu. Povinností obecně prospěšné společnosti je účtovat v soustavě podvojného účetnictví, vypracovat a zveřejnit výroční zprávy, které jsou následně ověřeny auditorem v případě, že je společnost příjemcem dotace převyšující částku 1 milion Kč nebo dosahuje čistého obrátu ve výši nad 10 milionů Kč.

**Občanské sdružení** je právnickou osobou, jejímž účelem je uspokojování kulturních, vzdělávacích, sportovních a jiných obdobných zájmů jejich členů. Členy sdružení mohou být jak fyzické, tak i právnické osoby. U občanského sdružení je zaveden institut členství s možností stanovení členských příspěvků. Cílem činnosti není tvorba zisku (přestože není vyloučena), jedná se tedy o právní formu zásadně nevýdělečnou. Občanské sdružení má možnost provádět i doplňkovou činnost. Vzniká dnem registrace u Ministerstva vnitra. Návrh na registraci podává přípravný výbor spolu se stanovami. Sdružení může zaniknout

dobrovolným rozpuštěním, sloučením s jiným sdružením nebo pravomocným rozhodnutím ministerstva. Struktura občanského sdružení je určena stanovami. Nevzniká zde zpravidla povinnost vypracování výroční zprávy a provedení auditu. Formu občanského sdružení volily MAS zejména pro její relativní jednoduchost vzniku.

**Zájmové sdružení právnických osob** je vytvářeno právnickými osobami k ochraně jejich zájmů nebo k dosažení jiného účelu. Tvorba zisku není omezena. Zájmové sdružení je založeno na základě zakladatelské smlouvy nebo zápisu o založení sdružení. Právní způsobilost nabývá dnem zápisu do rejstříku vedeného příslušným krajským úřadem. Před zápisem do rejstříku je nutné podat návrh na zápis, k němuž se přikládá zakladatelská smlouva nebo zápis o založení a stanovy. Návrh předkládá zmocněnec schválený zakladateli nebo ustavující schůzí. Zánik nastává dnem výmazu z rejstříku, přičemž před zánikem zájmového sdružení je vyžadováno provedení likvidace, pokud jmění sdružení nepřechází na právního nástupce. Zpracování výroční zprávy a provedení auditu je upraveno shodně jako u občanského sdružení. S tímto typem právní subjektivity se u MAS setkáme nejčastěji u dříve založených.

Při srovnání jednotlivých právních forem se zaměřením na jejich charakter účelu, ale i organizační strukturu, tvorbu zisku apod., lze vyvodit závěr, že jako optimální právní forma pro MAS se jeví obecně prospěšná společnost. Jednak je to dáno povinností účasti jak fyzických, tak i právnických osob při realizaci metody LEADER, neboť u této právní formy lze pevně ukotvit toto specifikum fungování metody LEADER prostřednictvím zakládacího dokumentu. Dalším významným aspektem hovořícím ve prospěch této formy je charakteristika metody LEADER Evropskou komisí, která uvádí metodu LEADER jako metodu rozdělování veřejných prostředků za účelem zajištění obecně prospěšných cílů, tzn., cílů definovaných IV. osou PRV. Negativem této právní formy je, že neexistuje zakotvení institutu členství v MAS a valné hromady na formální úrovni. Nicméně lze valnou hromadu ustanovit v zakládacích dokumentech, i přestože není zákonem o obecně prospěšné společnosti upravena.<sup>18</sup>

### **2.5.2 Organizační struktura místní akční skupiny**

Organizační strukturu si MAS vytvářejí samostatně tak, aby byla jednoznačně specifikována hlavní náplň činnosti všech orgánů. Názvy jednotlivých orgánů se mohou u jednotlivých

---

<sup>18</sup> [http://eagri.cz/public/web/file/150213/Analyza\\_bilych\\_mist\\_v2.pdf](http://eagri.cz/public/web/file/150213/Analyza_bilych_mist_v2.pdf), ze dne 15. února 2013.

MAS lišit, měly by však zabezpečovat 5 základních funkcí, a to řídicí, kontrolní, výběrovou, monitorovací a výkonnou.

Rozhodovacím a nejvyšším voleným orgánem je shromáždění všech členů, které bývá nazýváno jako **valná hromada**, **valné shromáždění členů**, **členská schůze**, **plénium** apod. Tento orgán se skládá z pověřených zástupců obcí, měst a právnických osob. K jejich pravomocem patří například schvalování jednacího řádu, stanov MAS, vybraných projektů, schvalování rozpočtu, výroční zprávy, rozhodování o zrušení a likvidaci MAS. Dále jmenování a odvolávání členů rady, manažera a účetní.

Řídicím orgánem je zpravidla **programový výbor (výbor partnerství, rada sdružení, občas i valná hromada** atd.), jehož skladba musí být sestavena tak, že minimálně 50 % tvoří zástupci soukromé sféry (ekonomických a sociálních partnerů, zástupců občanské společnosti) a maximálně z 50 % je složena ze zástupců veřejné sféry. Účel programového výboru spočívá ve zpracování strategie LEADER, nastavení kritérií pro přijetí projektů a jejich schvalování na základě doporučení ze strany výběrové komise.

Na jeho činnost dohlíží kontrolní orgán (**kontrolní komise, revizní komise, dozorčí rada, inspektor** apod.). Kontrolní orgán provádí minimálně jednou ročně kontrolu účetnictví a monitoring plnění projektů. Výsledky kontroly předkládá valné hromadě. Členové kontrolního orgánu jsou voleni valnou hromadou a jejich složení odpovídá výběrové komisi nebo programovému výboru.

Z programového hlediska je významná role **výběrové komise a monitorovací komise**. Úkolem výběrové komise je výběr projektů dle stanovených kritérií a také na základě strategie MAS. Ohodnocené a vybrané projekty předkládá ke schválení programovému výboru. Složení výběrové komise je stejné jako u programového výboru. Monitorovací komise sleduje naplňování strategie jako celku i průběh realizace jednotlivých projektů, naplňování monitorovacích indikátorů a udržitelnost výstupů projektů. Tyto orgány zpravidla působí bezplatně, popřípadě je jejím členům poskytována symbolická kompenzace na úhradu nákladů související s touto činností.

Výkonnou pozici má tzv. **sekretariát**, v jehož čele stojí **manažer MAS**, který je vůči MAS v pracovně právním vztahu. Má poradní hlas ve výběrové komisi a programovém výboru. Sekretariát má za úkol administraci realizovaných programů a projektů a je zodpovědný za dodržování podmínek a pravidel. Činnost sekretariátu je detailně upravena obvykle vnitřními

organizačními řády a směrnicemi. Provozní výdaje na činnost sekretariátu jsou hrazeny z jednotlivých programů nebo vlastních zdrojů MAS.

Dále musí mít MAS zajištěné účetní služby. **Účetní** zabezpečuje evidenci a hospodaření s finančními prostředky a majetkem MAS. Jako i v jiných organizacích zde platí, že řídicí a kontrolní funkce je nutné oddělit, aby nedošlo ke střetu zájmu, v ostatních případech není obvykle duplicitní členství zakázáno. Kromě zmíněných orgánů mohou zřizovat MAS pracovní skupiny, které se zaměřují na různé oblasti, například památky, životní prostředí, cestovní ruch apod.<sup>19</sup>

### **2.5.3 Místní akční skupina jako aktér rozvoje venkova a způsoby jejího financování**

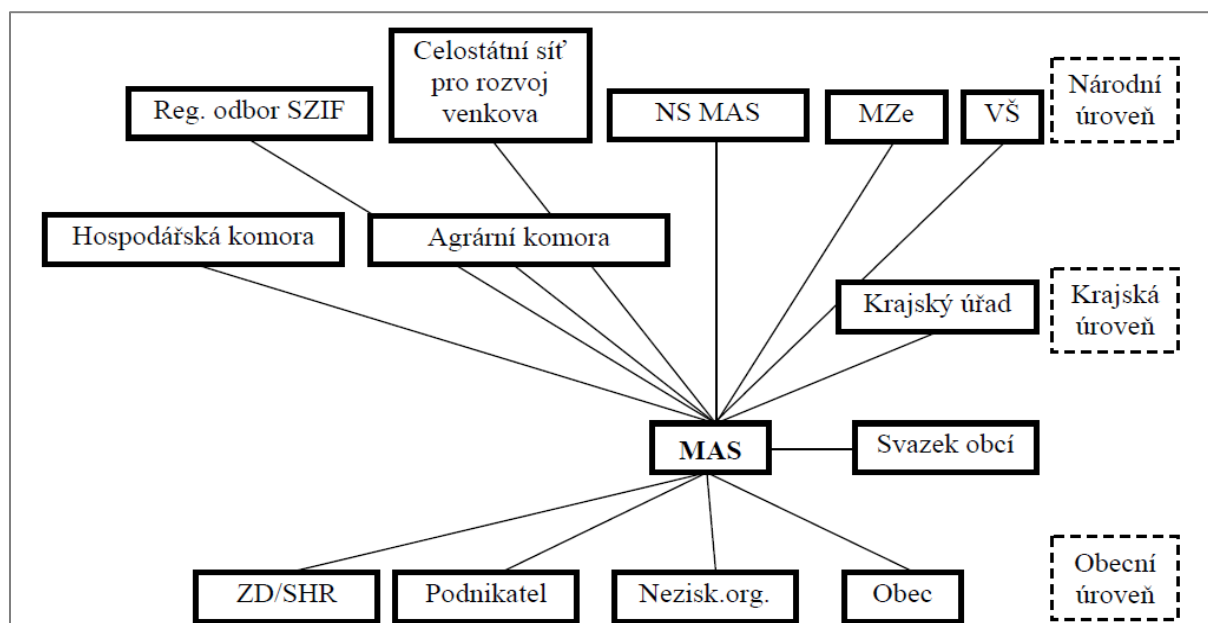
Činnost MAS spočívá zejména v zajištění spolupráce a koordinace, ale také v realizaci místních rozvojových strategií. Při naplňování svého poslání spolupracuje s dalšími aktéry lokálního rozvoje, a to za podpory ze strany státu. Tato spolupráce je uskutečňována na lokální úrovni z důvodu možnosti přímé realizace aktivit vedoucích ke zlepšení podmínek života na venkově. Na krajské nebo národní úrovni subjekty zejména vytváří vnější rámec pro rozvoj venkovského prostoru (viz obrázek č. 2.4), například v podobě programů rozvoje kraje, legislativy, finanční pomoci apod.

---

<sup>19</sup> <http://nsmas.cz/content/uploads/2012/07/Komunitn%C4%9B-veden%C3%BD-m%C3%ADstn%C3%AD-rozvoj-v-praxi-%C4%8Cesk%C3%A9-republiky-verze-%C3%BAor-2012.pdf>, ze dne 17. února 2013.



Obrázek č. 2.4: Spolupráce MAS s dalšími aktéry rozvoje venkova



Zdroj: Hana Svobodová: *Realita postavení místních akčních skupin v rozvoji venkova České republiky – cíle, aktivity, bariéry – pohledem geografa v praxi*. 2005.

Do činnosti MAS se zapojují zejména obce, resp. DSO (27 %) a podnikatelé (16 %) mající důležitou roli na venkově z hlediska nabídky pracovních příležitostí nebo údržby krajiny. Dále MAS spolupracují i s ostatními MAS (14 %) zejména za účelem předávání informací a zkušeností. Přínosem pro aktivity MAS je zapojení i nestátních neziskových organizací (9 %). Jedná se o hospodářské komory, univerzity, banky apod.

Nejčastěji dochází k navazování vzájemné spolupráce za účelem přípravy společných projektů a předávání zkušeností a informací. Neméně významná je spolupráce jednotlivých subjektů při organizaci propagačních akcí a seminářů nebo při spolufinancování projektů.<sup>20</sup>

K hlavním aktivitám MAS patří i vypracování integrované strategie rozvoje území (dále jen „ISRÚ“), která vyhodnocuje problémy a potenciál regionu a následně prostřednictvím opatření předkládá návrhy pro jeho další rozvoj. Struktura ISRÚ je členěna do tří částí, a to na část analytickou, strategickou a implementační.

Analytická část obsahuje popis a zhodnocení stávajícího potenciálu území z různých hledisek - finančního, lidského apod., a analýzu rozvojových potřeb regionu. Nedílnou součástí analytické části je SWOT analýza tvořící přechod do části strategické. Ta se zabývá návrhem

<sup>20</sup>[http://konference.osu.cz/cgsostrava2010/dok/Sbornik\\_CGS/Ruralni\\_geografie/Realita\\_postaveni\\_mistnich\\_aknich\\_skupin.pdf](http://konference.osu.cz/cgsostrava2010/dok/Sbornik_CGS/Ruralni_geografie/Realita_postaveni_mistnich_aknich_skupin.pdf), ze dne 18. února 2013.

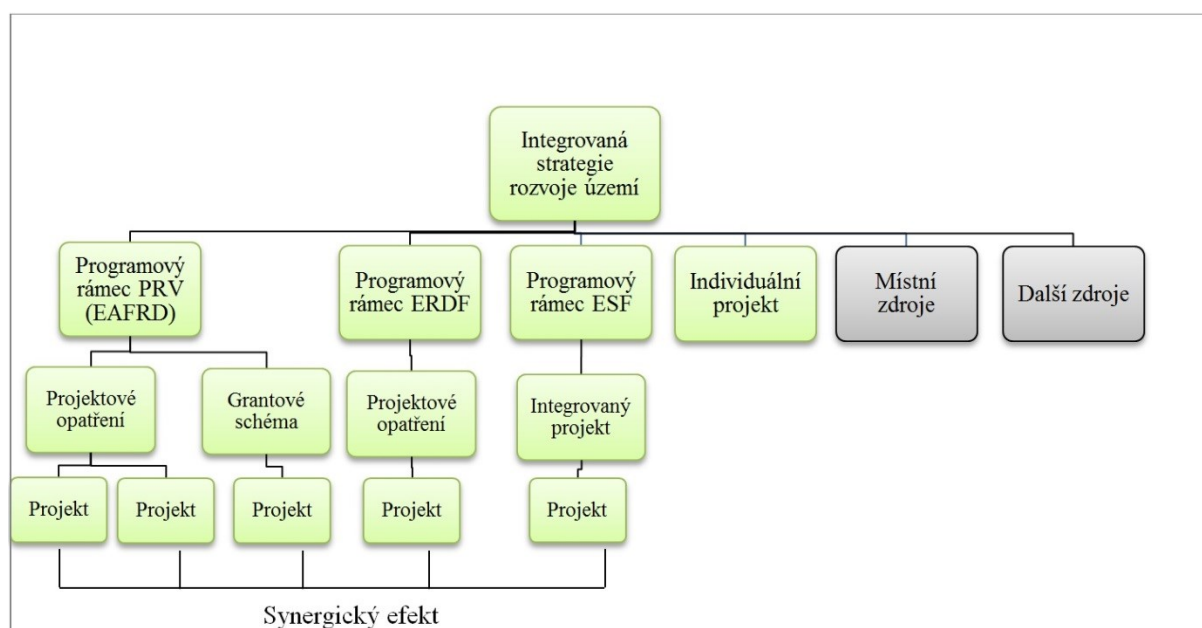
využití silných stránek a příležitostí na jedné straně, na druhé eliminaci slabých stránek a hrozeb. Na základě veřejných diskuzí jsou stanoveny cíle strategie, kterých má být dosaženo tzv. Programovacími rámci nebo Individuálními projekty. Cíle je nutné definovat jednoznačně a tak, aby byly měřitelné prostřednictvím indikátorů výsledku. Na základě předpokládaných výsledných hodnot je ve strategické části sestaven i finanční plán. V implementační části se nachází informace o organizační struktuře, managementu, hospodaření, způsobu monitoringu a evaluace.

Za naplňování ISRÚ zodpovídají řídicí orgány MAS. Zpracovává se na dobu trvání víceletého rámce (např. na roky 2007–2013) a v polovině realizace by mělo proběhnout střednědobé hodnocení, ze kterého by se mělo vycházet v případě potřebné aktualizace strategie. MAS předkládá ke schválení ISRÚ příslušným orgánům státní správy (MZe, SZIF) a pokud v rámci výběrového řízení je vybrána, je finančně podpořena.

Na ISRÚ navazují tzv. programové rámce, a to v podobě příloh. Na rozdíl od strategie, která je formulována v obecné rovině, řeší konkrétní problémy v rámci daného dotačního fondu nebo jiných zdrojů. Programové rámce rozdělujeme na tzv. projektová opatření, grantová schémata a integrované projekty. Propojováním, seskupováním a navazováním projektů uskutečňovaných pomocí různých programovacích rámců MAS zajišťuje integrační funkci, která umožňuje dosažení multiplikačních a indukovaných efektů (viz schéma č. 2.1).

Dalším způsobem uplatňování strategie mohou být individuální projekty. Jedná se o projekty, na jejichž přípravě a realizaci se podílí MAS nebo její jednotliví členové prostřednictvím otevřených výzev mimo programové rámce.

Schéma č. 2.1: Ilustrativní struktura ISRÚ



Zdroj: Národní síť MAS: *Komunitně vedený místní rozvoj v praxi České republiky*. 2012.

V případě že je ISRÚ schválena, MAS vyhláší výzvy k předkládání projektů, které naplňují témata definována z její strategie. Z předložených projektů od podnikatelských, veřejných a neziskových subjektů následně programový výbor vybere na doporučení výběrové komise projekty přispívající nejvíce k rozvoji území, na němž MAS působí. Ve fázi realizace jednotlivých projektů MAS vykonává činnost administrativní a kontrolní.<sup>21</sup>

Kromě výše zmíněných činností se MAS mohou zabývat např. komerční činností, která obvykle spočívá v poradenství v rámci přípravy a realizace rozvojových projektů. Také se mohou věnovat přednáškové a publikační činnosti v podobě různých odborných konferencí, seminářů, exkurzí apod.

V oblasti financování hraje u MAS roli fakt, zda je jejich ISRÚ podpořena v rámci PRV ČR, či nikoliv. Pro období 2007–2013 bylo podpořeno dohromady 112 MAS, jejichž hlavním zdrojem se stala roční alokace poskytovaná právě z PRV. Roční alokace je dvousložková a skládá se z pevného základu a bonusu. Základ představuje paušální částku připadající na MAS ve stejné výši. Je dán poměrem poloviny alokace k počtu MAS. Výše bonusu je ovlivněna počtem obyvatel dané MAS, který je násoben koeficientem vycházejícím z počtu získaných bodů v rámci hodnocení činnosti MAS z předchozího roku.

<sup>21</sup> <http://nsmascr.cz/content/uploads/2012/07/Komunitn%C4%9B-veden%C3%BD-m%C3%ADstn%C3%AD-rozvoj-v-praxi-%C4%8Cesk%C3%A9-republiky-verze-%C3%BAor-2012.pdf>, ze dne 17. února 2013.

Pro rok 2013 činila celková roční alokace přibližně 810 milionů Kč, které budou prostřednictvím realizace ISRÚ implementovány do venkovského území. Přehled nejvíce podpořených MAS pro rok 2013 je uveden v tabulce č. 2.1.

Tabulka č. 2.1: Přehled nejvíce podpořených MAS pro rok 2013 v tis. Kč

Název	Bonus	Pevný základ	Celková alokace
Posázaví o.p.s.	11 980,315	3 791,054	15 771,368
MAS Pobeskydí – zájmové sdružení PO	11 293,701	3 791,054	15 084,755
Přemyslovské střední Čechy o.p.s.	8 770,141	3 791,054	12 561,195
MAS Vladař o.p.s.	8 620,843	3 791,054	12 411,897

Zdroj: MZe: *Alokace místních akčních skupin na rok 2013* [online]. 2012 [cit. 2012-02-19]. Dostupné z: <http://eagri.cz/public/web/mze/dotace/program-rozvoje-venkova-na-obdobi-2007/opatreni-osy-iv/mistni-akcni-skupina/alokace-mistnich-akcni-skupin-na-rok-2.html>.

Finanční prostředky získané z PRV podléhají administrativní kontrole ze strany SZIF, který je platební agenturou pro PRV. Ze získaných prostředků MAS mohou využít maximálně 20 % na svůj provoz, zbylých 80 % na realizace ISRÚ.

Nepodpořené MAS mohou získat pro svou činnost finanční zdroje z členských příspěvků jako neziskové organizace nebo z jiných dotačních titulů. Například lze uvést krajské Programy obnovy venkova (dále jen „POV“) poskytující všeobecnou možnost podpory MAS. Tato podpora je poskytována jednotlivými kraji v různé výši a na základě odlišných podmínek. Dále se mohou nepodpořené MAS zapojit do realizace projektů spolupráce organizovanými MZe, díky kterým mají možnost částečně realizovat rozvoj místního partnerství a aktivity na území MAS.<sup>22</sup>

<sup>22</sup> [http://eagri.cz/public/web/file/150213/Analyza\\_bilych\\_mist\\_v2.pdf](http://eagri.cz/public/web/file/150213/Analyza_bilych_mist_v2.pdf), ze dne 20. února 2013.

### **3 POLITIKA ROZVOJE VENKOVA A ROLE MÍSTNÍCH AKČNÍCH SKUPIN**

Problematika venkova představuje pro EU jednu z významných oblastí zájmů, a to zejména díky tomu, že venkovské oblasti hrají v sektoru zemědělství klíčovou roli a zauímají značné procento území EU. Úvodní část kapitoly se proto zaměřuje na definování venkovských oblastí a možné metody jejich členění. Následně se zabývá vývojem samotné politiky rozvoje venkova a na závěr přibližuje roli MAS Pobeskydí v rámci rozvoje venkova.

Částky, které byly v použitých zdrojích uváděny v eurech, jsou přepočítány dle ročního průměrného kurzu ČNB z roku 2012, tzn. 25,143 EUR/CZK a jsou zaznamenány v závorce za přepočítanou částkou vykazovanou v korunách.

#### **3.1 Vymezení venkovských oblastí**

Pojem venkov není jednoznačně definován a lze se setkat s řadou různých přístupů pro jeho vymezení. Jedním z možných přístupů pro definování venkovských oblastí je pohled zaměřený na sociálně-prostorové charakteristiky, jako je využití půdního fondu, zaměstnanost a populace. Dalším je pohled sociálně-kulturní, který je vázán na kritéria vztahující se k danému prostředí, ve kterém lidé žijí. Velmi často se setkáváme s definicemi založenými na socioekonomických kritériích, např. zemědělské struktuře, hustotě obyvatel nebo vývoji.

V praxi se využívá zejména mezinárodně uznávaných definic Organizace pro hospodářskou spolupráci a rozvoj (dále jen „OECD“) a Evropského statistického úřadu (dále jen „EUROSTAT“). OECD vychází při definování venkovských oblastí z hustoty osídlení a rozlišuje dvě úrovně – místní a regionální. Na místní úrovni jsou venkovskými oblastmi obce s hustotou osídlení nižší než 150 obyv./km<sup>2</sup>. U regionální úrovně rozlišuje tři stupně odvíjející se od podílu obyvatel žijícího na venkově. První stupeň představuje převážně venkovské oblasti s podílem přes 50 % populace žijící ve venkovských obcích. Významnými venkovskými oblastmi jsou ty, jejichž podíl populace se pohybuje v rozmezí 15-50 %. Posledním stupněm jsou převážně městské oblasti, kde žije méně než 15 % obyvatel ve venkovských obcích.

EUROSTAT uplatňuje přístup založený na stupni urbanizace (proces koncentrace obyvatel do měst). I zde platí vazba na kritérium hustoty osídlení. Regiony jsou členěny do tří kategorií, a to na hustě zalidněné oblasti, střední oblasti a řídko osídlené oblasti. Pro první skupinu jsou charakteristické sousedící obce, jejichž hustota obyvatel je vyšší než 500 obyv./km<sup>2</sup>

a celková populace dosahuje alespoň 50 000 obyvatel. Prostřední oblasti mají hustotu větší než 100 obyv./km<sup>2</sup> a neřadí se mezi hustě zalidněné oblasti. Poslední typ představují obce nezahrnuté do výše zmíněných oblastí.

Pro účely této diplomové práce zaměřené na MAS je nutné zmínit i definici vycházející z metodiky OECD, kterou přijalo MZe ČR v rámci PRV vztahující se na období 2007-2013. Venkov je charakterizován jako subregionální venkovské území, tzn. území s 10 000 až 100 000 obyvateli s výjimkou území hlavního města Prahy a měst s více než 25 000 obyvatel. Jedná se o území, na kterém mohou MAS působit dle PRV.<sup>23</sup> V současnosti tvoří 95 % plochy ČR a nachází se na něm přibližně 60 % obyvatel ČR. Území venkova definované dle OECD a EUROSTATU na regionální úrovni zahrnuje až 83 % obyvatel a 99 % plochy ČR. Naopak na místní úrovni pokrývá pouze 30 % obyvatel a 82 % plochy ČR<sup>24</sup> (viz tabulka č. 3.1).

Tabulka č. 3.1: Vymezení venkovského území dle vybraných definic

Metoda vymezení venkova	Plocha v km <sup>2</sup>	Obyvatelstvo*
Venkov jako území obcí do 25 tisíc obyvatel	74 923	6 307 925
Venkovské regiony dle OECD a EUROSTATU	78 077	8 725 964
Venkovské obce dle OECD a EUROSTATU	64 670	3 153 963

\* stav ke dni 12.12.2012 dle ČSÚ

Zdroj: Národní síť MAS: *Komunitně vedený místní rozvoj v praxi České republiky*. 2012.

Z údajů uvedených v tabulce vyplývá, že venkovské oblasti zaujímají značné procento území ČR, což by mělo z politiky rozvoje venkova činit politiku prioritní a snahou by mělo být její posilování jak na úrovni nadnárodní, tak i národní. V podmínkách ČR lze říci, že dle výše zmíněných metod vymezení venkova jsou s výjimkou statutárních měst všechny obce na území ČR venkovskými oblastmi. Je otázkou, zda takto definovaný venkov odpovídá reálnému obrazu venkova v podmínkách ČR.

<sup>23</sup> PĚLUCHA, M. *Rozvoj venkova v programovacím období 2007-2013 v kontextu reformy SZP EU*. IREAS, Praha. (2006, s. 15-16).

<sup>24</sup> <http://nsmas.cz/content/uploads/2012/07/Komunitn%C4%9B-veden%C3%BD-m%C3%ADstn%C3%AD-rozvoj-v-praxi-%C4%8Cesk%C3%A9-republiky-verze-%C3%BAor-2012.pdf>, ze dne 24. února 2013.

### 3.2 Východiska politiky rozvoje venkova v rámci EU

Politika rozvoje venkova je součástí Společné zemědělské politiky (dále jen „SZP“), která se původně zaměřovala zejména na podporu investic do zemědělství a navazujících odvětví. První územní prvek byl implementován do SZP v 70. letech a na jeho základě byly stanoveny znevýhodněné oblasti. Prioritou bylo eliminovat odchod obyvatelstva ze zemědělství a venkovských oblastí a tím zamezit jejich případnému zániku.

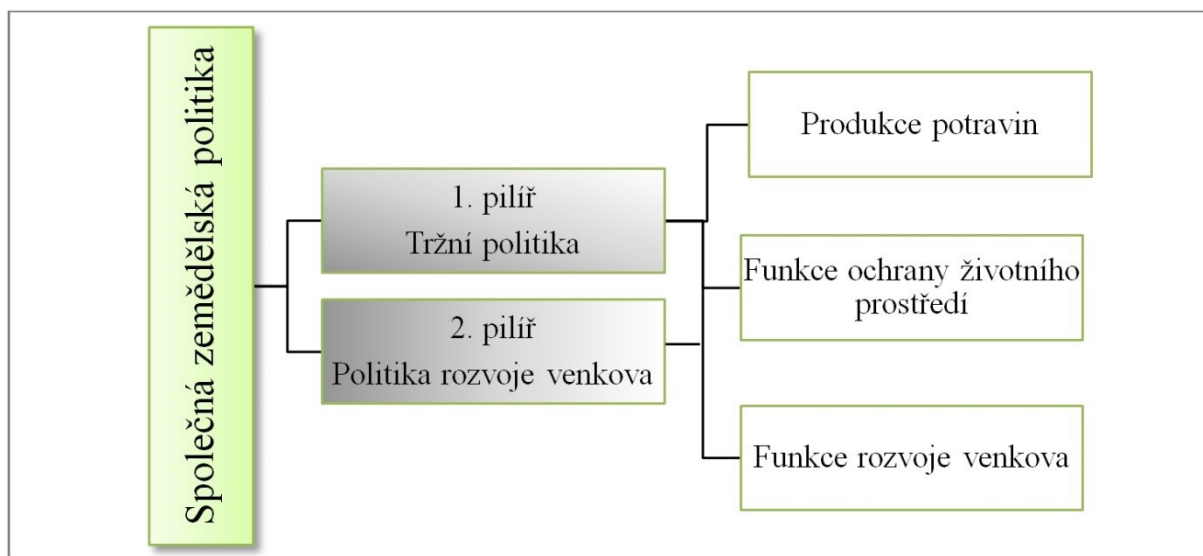
Jedním z důležitých milníků pro politiku rozvoje venkova představovala **konference v Corku** z roku 1996 zaměřující se na problematiku rozvoje venkova, které se kromě členských států EU zúčastnily i další evropské státy včetně ČR. Tato konference položila základy současnému druhému pilíři SZP.

V roce 2000 přijala Evropská rada tzv. **Lisabonskou strategii**, z jejíchž závěrů vyplývá, že *„Unie se má stát nejkonkurenceschopnější a nejdynamičtější znalostní ekonomikou, schopnou udržitelného hospodářského růstu s více a lepšími pracovními místy a s větší sociální soudržností“*.<sup>25</sup> Současně byla ve stejném roce přijata **Agenda 2000** – Za silnější a širší Evropu, která byla součástí finančního výhledu na roky 2000-2006. Agenda 2000 identifikovala pět základních oblastí, ve kterých bylo zapotřebí uskutečnit reformy, a zdůraznila důležitost rozvoje venkova. V rámci těchto oblastí definovala více než 20 opatření, ze kterých si státy mohly vybrat nejvíce vyhovující pro jejich venkovské oblasti a následně je aplikovat do vnitrostátních nebo regionálních programů. Dále byl díky Agendě 2000 začleněn rozvoj venkova do druhého pilíře SZP. Prvním pilířem je tržní politika. Tyto pilíře jsou vzájemně provázány (viz graf č. 3.1) a SZP usiluje o dosažení rovnováhy mezi nimi.

---

<sup>25</sup> PĚLUCHA, M. *Rozvoj venkova v programovacím období 2007-2013 v kontextu reformy SZP EU*. IREAS, Praha. (2006, s. 71).

Graf č. 3.1: Udržitelný rozvoj zemědělství a venkovských oblastí



Zdroj: European communities. *The EU Rural Development Policy 2007–2013*. 2006.

První pilíř SZP je zaměřen na podporu příjmů zemědělců, kteří mohou produkci přizpůsobovat tržní poptávce. Druhý pilíř podporuje zemědělce jakožto poskytovatele veřejných statků prostřednictvím funkce ochrany životního prostředí a rozvoje venkova.

Významnou událostí pro řešenou problematiku byla i **Druhá evropská konference o rozvoji venkova**, která se konala v roce 2003 v Salzburgu. Účelem konference bylo zhodnotit dosavadní realizaci politiky rozvoje venkova od přijetí Agendy 2000 a zaměřit se na budoucí potřeby v této oblasti. Vyplynulo z ní, že je nutné uplatňovat politiku rozvoje venkova ve všech venkovských oblastech EU, přičemž by měla sloužit potřebám širší společnosti a přispívat k soudržnosti. Základem politiky rozvoje venkova by měla být partnerství uzavřená mezi veřejnými a soukromými organizacemi a občanskou společností při zachování principu subsidiarity. Tato místní partnerství by měla uplatňovat přístup „zdola“ a využívat zkušeností načerpaných z iniciativy LEADER.

V roce 2004 byla přijata **Deklarace z Cáceres** požadující vytvoření evropského PRV k využití Evropského zemědělského fondu pro rozvoj venkova (dále jen „EAFRD“). Ze závěrů Deklarace vyplývají doporučení vztahující se k zavedení indikátorů rozvoje venkova a typologie venkovských oblastí, a to pro lepší využívání budoucích zdrojů, a ke kontinuitě v metodách iniciativy LEADER.

Východiskem pro politiku rozvoje venkova jsou i zkušenosti s iniciativou LEADER I, II a LEADER +, které byly uskutečňovány v Evropě již během 90. let (viz kapitola č 3.4). Tato



iniciativa nebyla pro ČR do roku 2007 dostupná, a proto byl přístup k rozvoji venkova založený na bázi LEADERu realizován prostřednictvím Speciálního předvstupního programu pro zemědělství a rozvoj venkova (dále jen „SAPARD“), Horizontálního plánu rozvoje venkova a OP Rozvoj venkova a multifunkční zemědělství. Tyto přístupy jsou podrobněji rozebrány v následující kapitole.<sup>26</sup>

### **3.3 Vývoj politiky rozvoje venkova v kontextu České republiky**

Tato kapitola se věnuje vývoji podpory rozvoje venkova v ČR. V úvodní části se zabývá politikou rozvoje venkova, která byla uplatňována na území ČR v letech 2000–2006, tedy i před jejím vstupem do EU, jedná se o tzv. předvstupní období. Následně je přiblížena problematika politiky rozvoje venkova v aktuálním programovém období 2007–2013. Na závěr se zabývá návrhem připravované politiky rozvoje venkova, která bude realizovaná v programovém období 2014–2020.

#### **3.3.1 Politika rozvoje venkova v letech 2000–2006**

V období let 2000–2006 spadala problematika rozvoje venkova do strukturální politiky, a to jak v kontextu EU, tak i ČR. V souvislosti s plánovaným vstupem nových kandidátských zemí, včetně ČR, připravila Evropská komise několik podpůrných programů. Ty měly být financovány z jejich strukturálních fondů. V ČR byl z těchto nástrojů uplatňován program SAPARD a následně byly vypracovány dva klíčové programy řešící problematiku zemědělství a venkova, a to OP rozvoje venkova a multifunkční zemědělství a Horizontální plán rozvoje venkova.

**SAPARD** představuje předvstupní program, který ČR mohla využívat v časovém rozmezí let 2000–2006, maximálně do konkrétního data vstupu do EU. Byl určen pro kandidátské země EU ve snaze pomoci jim při zavádění práva Evropského společenství v oblasti SZP a ve strukturálních změnách v jednotlivých zemědělských sektorech. Program SAPARD byl nastaven tak, aby si kandidátské země osvojily pravidla strukturálních fondů EU, principy programování, přípravu legislativního rámce, podmínky pro jeho monitorování apod.<sup>27</sup>

Za naplňování programu SAPARD bylo na úrovni ČR zodpovědné MZe a Ministerstvo pro místní rozvoj, přičemž se vycházelo z priorit a opatření stanovených v Plánu rozvoje

---

<sup>26</sup> PĚLUCHA, M. *Rozvoj venkova v programovacím období 2007–2013 v kontextu reformy SZP EU*. IREAS, Praha (2006, s. 70–71).

<sup>27</sup> <http://eagri.cz/public/web/mze/dotace/dobihajici-a-ukoncene-dotace/sapard/>, ze dne 25. února 2013.

zemědělství a venkova ČR na období 2000–2006. Pro jeho implementaci byla zřízena Agentura SAPARD. Činnost Agentury SAPARD spočívala v příjmu žádostí, administraci projektů, kontrole, monitorování a funkci platební. Z tohoto pohledu byl program SAPARD prvním decentralizovaným nástrojem, neboť odpovědnost za řízení projektů byla přenesena na orgány české státní správy a Evropská komise plnila pouze kontrolu ex-post.

Roční rozpočet určený na program SAPARD činil 13 074,36 mil. Kč (520 mil. EUR) pro všech deset kandidátských zemí. Česká republika mohla ročně čerpat až 553,146 mil. Kč (22 mil. EUR), přičemž podíl spolufinancování tvořil 12,5 % u projektů vytvářející výnosy a 25 % u projektů nevytvářející výnosy. Ve výjimečných případech EU financovala 100 % nákladů, například u opatření souvisejících s technickou a odbornou pomocí. Předpokladem bylo poskytovat finanční prostředky na projekty v podílu 2:1 mezi projekty v sektoru zemědělství a rozvoje venkova.<sup>28</sup>

Česká republika v rámci programu SAPARD využila dotačních podpor zejména na rekonstrukci a modernizaci provozů živočišné výroby, modernizaci skladovacích technologií, rozvoj agroturistiky na venkově, zachování kulturního dědictví na českém venkově apod.<sup>29</sup>

Na předvstupní program SAPARD navazuje **Operační program rozvoj venkova a multifunkční zemědělství** (dále jen „OP RVMZ“), ze kterého ČR čerpala finanční pomoc po dobu prvních dvou let po vstupu do EU, tedy v letech 2004–2006. Finanční podpora plynula v rámci OP RVMZ jednak z Evropského zemědělského orientačního a záručního fondu (dále jen „EAGGF“) a Finančního nástroje pro usměrňování rybolovu (dále jen FIG).

Tento programový dokument se zaměřoval zejména na podporu zemědělské prvovýroby a zpracování zemědělských produktů, podporu lesního a vodního hospodářství a zajištění trvale udržitelného rozvoje venkova. Těchto cílů mělo být dosahováno pomocí zvyšování konkurenceschopnosti odvětví, zajištění zaměstnanosti a rozvoje lidských zdrojů, snižováním sociálních rozdílů, zachováním kulturní krajiny a ochranou životního prostředí.<sup>30</sup>

Dalším nástrojem pro rozvoj venkova byl **Horizontální plán rozvoje venkova** (dále jen „HRDP“) představující základní programový dokument na období 2004–2006 schválený Evropskou komisí v roce 2004 za účelem poskytování podpory českému zemědělství

---

<sup>28</sup> [http://www.mfcr.cz/cps/rde/xchg/mfcr/xsl/pom\\_eu\\_ukonprogr\\_sapard.html](http://www.mfcr.cz/cps/rde/xchg/mfcr/xsl/pom_eu_ukonprogr_sapard.html), ze dne 25. února 2013.

<sup>29</sup> <http://eagri.cz/public/web/mze/dotace/dobihajici-a-ukoncene-dotace/sapard/>, ze dne 25. února 2013.

<sup>30</sup> <http://eagri.cz/public/web/mze/dotace/dobihajici-a-ukoncene-dotace/operacni-program-zemedelstvi-2004-2006/>, ze dne 27. února 2013.

a venkovskému prostoru z prostředků EAGGF. Na tento program byla vyčleněna celková finanční alokace ve výši 13 652, 649 mil. Kč (543 mil. EUR).

Hlavním cílem programu bylo zajištění trvale udržitelného rozvoje zemědělství, venkova a jeho přírodních zdrojů. Pro dosažení tohoto cíle byla stanovena opatření: předčasné ukončení zemědělské činnosti, méně příznivé oblasti a oblasti s environmentálními omezeními, agroenvironmentální opatření, lesnictví, zakládání skupin výrobců a technická pomoc. V letech 2004–2006 bylo realizováno prvních pět opatření. Technická pomoc byla uskutečňována pouze na národní úrovni z národních zdrojů.

### **3.3.2 Politika rozvoje venkova v letech 2007–2013**

Politika rozvoje venkova pro období let 2007–2013 přinesla určité inovativní změny v důsledku výzev souvisejících s novým miléníem a také těch, které se promítly v principech Salzburské deklarace. K stěžejním rysům nové politiky rozvoje venkova řadíme vznik jednotného nástroje pro oblast financování a programování v podobě EAFRD, zaměření strategie především na priority Společenství a posílení kontrolní činnosti, hodnocení a zpětné vazby.

Podpora rozvoje venkova je stanovena nařízením Rady (ES) č. 1698/2005 ze dne 20. září 2005 o podpoře pro rozvoj venkova z Evropského zemědělského fondu pro rozvoj venkova, ve znění pozdějších nařízení. Dle tohoto nařízení by „*politika rozvoje venkova měla doprovázet a doplňovat politiku podpory trhu a politiku podpory příjmů v rámci společné zemědělské politiky, a přispívat tak k dosahování cílů této politiky stanovených ve smlouvě*“.<sup>31</sup>

Podpora poskytována prostřednictvím EAFRD je soustředěna do čtyř rozvojových os, kterými jsou:

- zlepšení konkurenceschopnosti zemědělství a lesnictví,
- zlepšování životního prostředí a krajiny,
- kvalita života ve venkovských oblastech a diverzifikace hospodářství venkova,
- LEADER.

---

<sup>31</sup> TOMŠÍK, Karel. *Vývoj a perspektivy evropského venkova*. Wolters Kluwer ČR, Praha (2009, s. 127).

**Osa I: Zlepšení konkurenceschopnosti zemědělství a lesnictví** je zaměřena na faktory, které významně ovlivňují konkurenceschopnost této oblasti. Vychází se z předpokladu, že konkurenceschopnost je determinována produktivitou, proto jsou rozhodujícími faktory lidský potenciál působící v zemědělství a fyzický potenciál spočívající zejména v investicích do výrobních procesů zemědělských výrobků. Důležitým faktorem je i kvalita zemědělských produktů.

**Osa II: Zlepšování životního prostředí a krajiny** se soustřeďuje na oblast veřejných statků, které jsou produkovány v rámci zemědělských aktivit a jejichž produkci trh není schopen efektivně zajistit. Opatření přijatá v této Ose II podporují udržitelné využívání půdy v zemědělství a lesním hospodářství.

**Osa III: Kvalita života ve venkovských oblastech a diverzifikace hospodářství venkova** je zaměřena na tři hlavní oblasti, a to podporu diverzifikačních aktivit směřujících do nezemědělských oblastí a podpory drobného podnikání, zlepšování kvality života pomocí rozvíjení venkovských služeb a sídel, v neposlední řadě na vzdělávací aktivity a budování znalostních kapacit.

**Osa IV: LEADER** má přispět k dosažení cílů stanovených v prvních třech tematických osách prostřednictvím implementace místních rozvojových strategií uskutečňovaných v rámci programu LEADER.

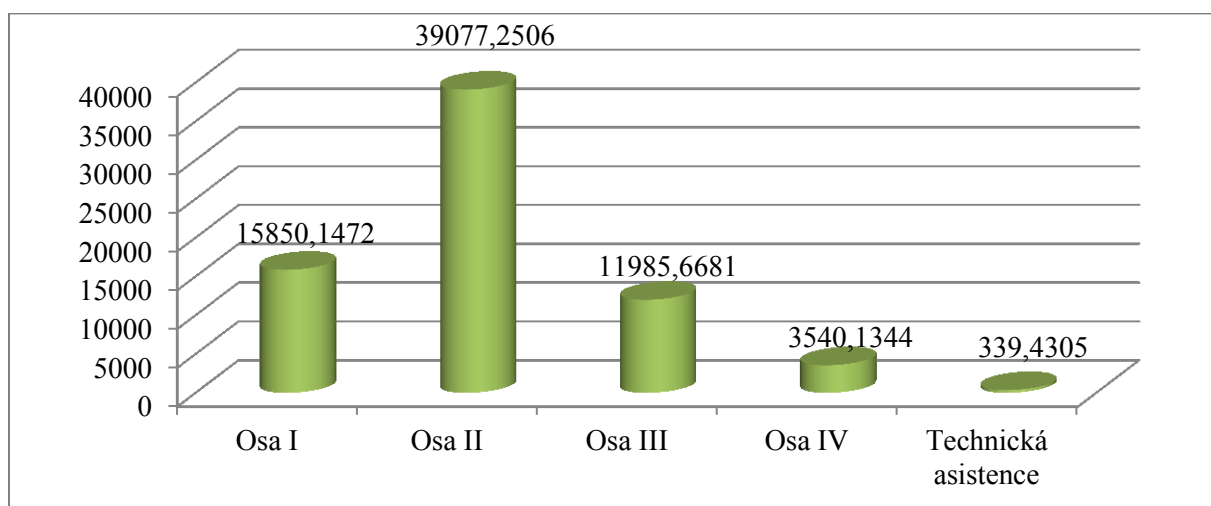
Z celkového rozpočtu EARFD bylo určeno, že na první a třetí osu bude věnováno 10 % prostředků pro členský stát, 25 % na osu druhou, a na přístup LEADER 5 %.

V roce 2006 přijala Rada Strategické směry Společenství pro rozvoj venkova stanovující priority pro rozvoj venkova na období 2007–2013. Tyto priority jsou v souladu s cíli Lisabonské strategie a Obnovené strategie udržitelného rozvoje EU. Strategické směry Společenství jsou východiskem pro přípravu Národních strategických plánů rozvoje venkova jednotlivých členských států. Členské státy na základě Národních strategických plánů rozvoje venkova, zprostředkujících vazbu mezi obecnými cíli Společenství a potřebami státu, připravují jednotlivé programy pro rozvoj venkova, pomocí kterých je zajištěno působení fondu EARFD.

PRV představuje dokument specifikující konkrétnější strategie přijaté v Národním strategickém plánu rozvoje venkova za účelem jejich aplikace do praxe. Jednotlivé státy mohou mít jeden PRV, jak tomu je v případě ČR, nebo soubor regionálních programů.

V ČR determinuje rozvoj venkova na období 2007–2013 **PRV ČR**. Na financování tohoto programu byla na základě rozhodnutí Evropské komise určena pro ČR alokace ve výši 70 802,688 mil. Kč (2 816 mil. EUR). Nejsilnější osou co do objemu předpokládaných finančních prostředků je osa II, na kterou by mělo směřovat přes 55 % prostředků fondu EAFRD. Druhou nejvýznamnější osou z pohledu finančního objemu představuje osa I. Do té poplyne přes 22 % celkové alokace. Na osu III bylo vyčleněno přibližně 17 % a nejméně finančních prostředků bylo alokováno na osu IV, a to 5 % (viz graf č. 3.2). Necelé procento je určeno na technickou asistenci.

Graf č. 3.2: Alokace prostředků EAFRD v ČR pro období 2007–2013 mezi jednotlivé osy (v mil. Kč)



Zdroj: TOMŠÍK, Karel. *Vývoj a perspektivy evropského venkova*. 2009.

Osa IV. LEADER je podstatná, neboť vytváří předpoklad pro úspěšný rozvoj venkovských oblastí založený na aktivitě samotných obyvatel dotčených oblastí. Je rozdělena do tří opatření podporující samotné místní akční skupiny, realizaci jejich místních rozvojových strategií a projekty založené na národní nebo nadnárodní úrovni. Na opatření zaměřující se na realizaci místní rozvojové strategie má být použito minimálně 72 % prostředků z této osy, maximálně 18 % by mělo směřovat ve prospěch opatření MAS a zbylých 10 % připadá na projekty spolupráce. Akteřem využívající program LEADER jsou právě MAS, proto je problematice přístupu LEADER věnována samostatná kapitola 3.4.

### 3.3.3 Politika rozvoje venkova v letech 2014–2020

Pro plánovací období 2014–2020 byl Evropskou komisí předložen návrh nařízení EK pro oblast rozvoje venkova. Politika rozvoje venkova by měla doprovázet a doplňovat 1. pilíř SZP, a přispívat tak k dosahování cílů této politiky, které jsou stanoveny ve Smlouvě o fungování EU. Politika rozvoje venkova by měla přispívat ke konkurenceschopnosti zemědělství, udržitelnému řízení přírodních zdrojů, k opatřením v oblasti klimatu a k vyváženému územnímu rozvoji venkovských oblastí.

Tyto obecné cíle definované ve strategii Evropa 2020 jsou podrobněji vyjádřeny prostřednictvím **šesti priorit**, které jsou členské státy povinny naplňovat například pomocí PRV. Jedná se o tyto priority:

- podpora přenosu znalostí a inovací,
- zlepšení konkurenceschopnosti (zemědělství, lesní hospodářství),
- podpora pro organizaci potravinového řetězce a řízení rizik,
- obnova, zachování a posílení ekosystémů,
- podpora efektivního využívání zdrojů a přechod na nízkouhlíkové hospodaření (investiční opatření, nároková opatření),
- podpora sociálního začleňování, redukce chudoby a hospodářského rozvoje venkovských oblastí.<sup>32</sup>

Dle návrhu bude PRV společně s EAFRD součástí širšího celku, tzv. **Společného strategického rámce**, který stanovuje společné prvky a podmínky i pro další fondy, např. strukturální, kohézní, rybářský apod. Díky tomuto nastavení se předpokládá dosažení synergických efektů a snížení nákladů v důsledku celkové administrace, monitoringu a kontrol. Na Společný strategický rámec bude navazovat národní dokument – **Partnerská smlouva**, který bude vymezovat zacílení finančních prostředků k naplnění tematických cílů.

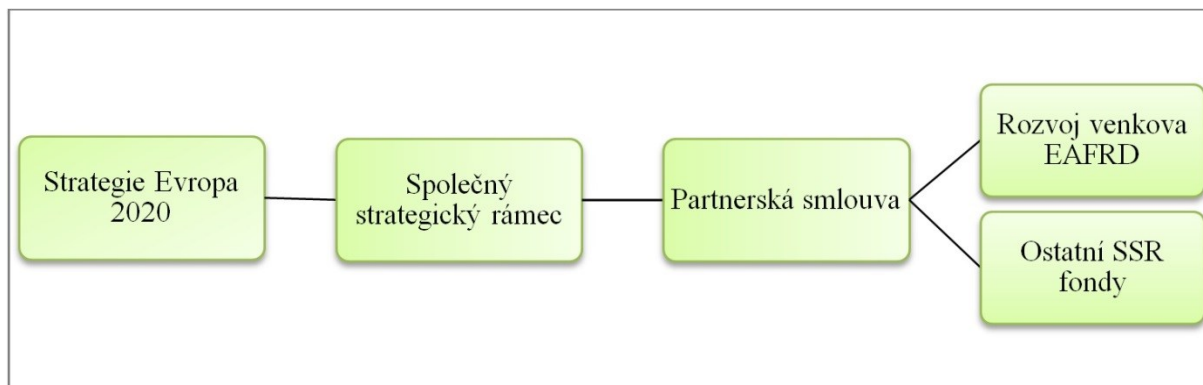
Samotný PRV nebude členěn do os, což umožní jeho flexibilnější a variabilnější využití, avšak volba konkrétního opatření bude determinována reálným zdůvodněním potřeb ve vazbě na šest priorit EU. Rozsah opatření zůstane obdobný, ale nabídka bude rozšířena např. o možnost podpory řízení rizik, zmírňování klimatických změn, investic do inovativních

---

<sup>32</sup> <http://eagri.cz/public/web/mze/dotace/program-rozvoje-venkova-na-obdobi-2014/zakladni-informace/>, ze dne 1. března 2013.

projektů atd.<sup>33</sup> Struktura nového programového rámce pro 2. pilíř SZP je zachycena v grafu č. 3.3.

Graf č. 3.3: Nový programový rámec pro období 2014-2020



Zdroj: MZe: *Společný strategický rámec*. Dostupné z: <<http://eagri.cz/public/web/mze/dotace/program-rozvoje-venkova-na-obdobi-2014/spolecny-strategicky-ramec/>>.

Novým prvkem je i zavedení tzv. **výkonnostní rezervy**, která je stanovena přibližně na 5 % peněžních prostředků fondu EAFRD. Rezervu bude možné využít v případě pokroku v naplňování cílů v polovině programovacího období, přičemž hodnocení míry naplnění stanovených cílů bude uskutečňováno na základě tzv. milníků. Ty budou rozhodující pro uvolnění finančních prostředků v plném rozsahu.

Finanční rozpočet, který bude směřovat na rozvoj venkova (2. pilíř SZP), by měl činit 2 543,4 mld. Kč (101 mld. EUR). Národní alokace nebyly doposud zveřejněny, lze však předpokládat uvolnění spíše nižší částky oproti předešlému programovému období.<sup>34</sup>

### 3.4 Integrovaný přístup k rozvoji venkova LEADER

Pojem LEADER je zkratkou „Liaison Entre Actions de Développement de l'Économie Rurale“, což v překladu znamená „Propojení aktivit rozvíjejících venkovskou ekonomiku“. Metoda LEADER je iniciativou Evropské unie napomáhající rozvoji venkova, a to od roku 1991. Od tohoto roku byly postupně realizovány iniciativy LEADER I., LEADER II., LEADER+ a LEADER 2007-2013.

<sup>33</sup> <http://www.stredocech-eu.cz/index.asp?thema=1697&category=>, ze dne 1. března 2013.

<sup>34</sup> [http://www.apic-ak.cz/data\\_ak/12/v/KonferenceSZPbrozura.pdf](http://www.apic-ak.cz/data_ak/12/v/KonferenceSZPbrozura.pdf), ze dne 1. března 2013.

Nařízení Rady (ES) č. 1698/2005 v článku 61 vymezuje sedm hlavních principů, které se uplatňují u metody LEADER:

- strategie místního rozvoje podle jednotlivých oblastí určená pro řádně vymezená subregionální venkovská území,
- partnerství mezi veřejným a soukromým sektorem na místní úrovni,
- přístup „zdola“ spojený s tím, že rozhodovací pravomoc týkající se vypracování a provádění strategií místního rozvoje náleží místním akčním skupinám,
- víceodvětvové navrhování a provádění strategie založené na součinnosti mezi subjekty a projekty z různých odvětví místního hospodářství,
- uplatňování inovačních přístupů,
- provádění projektů spolupráce,
- vytváření sítí místních partnerství.<sup>35</sup>

Všechny MAS se těmito hlavními principy řídí, jednotlivé členské země EU si však tato pravidla přizpůsobují svým národním podmínkám a tradicím. Proto se lze setkat s jejich rozšířením o specifické principy uplatňované v jednotlivých zemích. V ČR lze hovořit o 10 principech metody LEADER. K základním sedmi řadíme morální principy, mezilidské vztahy, kompletní pro sociálnost; výchovu, vzdělávání, informace a živý venkov.

Na intenzivním rozvoji metody LEADER na území ČR, který byl zaznamenán zejména v letech 2003-2006, měl značný podíl POV schválený vládou České republiky dne 29. května 1991. POV spadl do kompetence Ministerstva životního prostředí až do roku 1996, kdy se stalo hlavním koordinátorem tohoto Programu nově vzniklé Ministerstvo pro místní rozvoj.

Po vstupu ČR do EU v roce 2004 se stalo řídicím orgánem programu LEADER MZe, a to v součinnosti se SZIF. MZe se tak připojilo k Evropským aktivitám, v rámci nichž realizovalo LEADER+ 2004-2006 spolufinancovaný EU.

Souběžně v roce 2004 byl MZe vypsán samostatný národní program LEADER ČR dotovaný výhradně ze státního rozpočtu. Tento program využívající investiční státní prostředky byl vyhlašován až do roku 2008 a byl určen k podpoře MAS, a to k naplnění jejich rozvojové strategie a záměrů, rovněž i místních subjektů realizujících konkrétní projekty.<sup>36</sup>

---

<sup>35</sup> Nařízení Rady (ES) č. 1698/2005 ze dne 20. září 2005 o podpoře pro rozvoj venkova z Evropského zemědělského fondu pro rozvoj venkova.

<sup>36</sup> [http://eagri.cz/public/web/file/37121/\\_02\\_Brozura\\_LEADER\\_budoucnost\\_venkova\\_2009.pdf](http://eagri.cz/public/web/file/37121/_02_Brozura_LEADER_budoucnost_venkova_2009.pdf), ze dne 27. února 2013.



Od roku 2007 je metoda LEADER spolufinancována EU součástí PRV ČR 2007-2013, v němž vytváří samostatnou osu IV. Cíl této metodické osy IV LEADER spočívá zejména ve zkvalitnění životních podmínek ve venkovských oblastech, posilování ekonomického potenciálu, zhodnocení přírodního a kulturního dědictví venkova prostřednictvím místních akčních skupin, které vhodně doplňují úsilí samospráv spočívající v obnově a rozvoji venkovské krajiny.

Na toto období byly stanoveny geografické podmínky, které MAS musí splňovat, tzn., že musí působit na geograficky homogenním území s hustotou obyvatel nepřesahující 150 obyv./km<sup>2</sup>, počet obyvatel se musí pohybovat v rozmezí 10-100 tisíc obyvatel a sdružovat mohou pouze obce a města s počtem obyvatel maximálně do 25 tisíc obyvatel.

Do programu LEADER 2007-2013 bylo v rámci dvou kol přijato celkem 186 žádostí. V prvním kole bylo vybráno dohromady 48 MAS a v druhém kole 32 MAS. Následně bylo rozhodnuto ministrem zemědělství Mgr. Petrem Gandalovičem, že ve 2. kole bude podpořeno navíc dalších 32 MAS a došlo tedy k ustálení celkového počtu na 112 MAS působících na území ČR. Nepodpořené MAS jsou podporovány prostřednictvím těchto vybraných MAS.<sup>37</sup>

### **3.5 Místní akční skupina Pobeskydí**

Na založení MAS Pobeskydí měly vliv nové rozvojové příležitosti v podobě nově vyhlášených programů LEADER ČR a LEADER+, které vedly ke svolání několika veřejných zasedání nejen partnerů, kteří již na území Pobeskydí dlouhodobě spolupracovali, ale i dalších zájemců o rozvoj venkova. Na těchto zasedáních byly identifikovány možnosti vedoucí k rozvoji daného území a následně byly navrženy rozvojové strategie.

MAS Pobeskydí byla formálně založena v roce 2004 jako zájmové sdružení právnických osob, a to 12 zakládajícími subjekty, z nichž 4 zastupovaly veřejný sektor, 5 působilo v podnikatelském sektoru a 3 reprezentovaly sektor neziskový.<sup>38</sup> K prvnímu rozšíření členské základny došlo v roce 2007, kdy do MAS Pobeskydí vstoupilo Sdružení měst a obcí povodí Ondřejnice. V tomto roce došlo také k rozšíření území v působnosti MAS Pobeskydí o katastry obcí Horní Suchá, Chotěbuz a Bruzovice.<sup>39</sup> K poslednímu rozšíření členské základny došlo v roce 2012, kdy do MAS vstoupilo dalších 6 nových členů: Škola obnovy venkova Třanovice, o.p.s., Mateřské a rodinné centrum Bambulín, Sportovní klub Metylovice,

---

<sup>37</sup> <http://eagri.cz/public/web/mze/venkov/program-rozvoje-venkova/opatreni-osy-iv/>, ze dne 27. února 2013.

<sup>38</sup> <http://www.pobeskydi.cz/mas-pobeskydi/>, ze dne 20. března 2013.

<sup>39</sup> Výroční zpráva 2007 MAS Pobeskydí.

Sportovní klub Pržno, Zemědělská společnost, s.r.o. a Římskokatolická farnost Dobruška. V téže roce bylo rozšířeno území v působnosti MAS o katastry obcí Staré Město a Stonava.<sup>40</sup> Ke dni 1.4.2013 MAS Pobeskydí sdružuje celkem 19 členů. Přehled všech členů včetně zakládajících je zaznamenán v příloze č. 1.

Území, na němž MAS Pobeskydí působí, se nachází na východě ČR, v Moravskoslezském kraji, okresech Frýdek-Místek, Karviná a Ostrava-město. Jedná se o region, který se rozkládá na území pěti mikroregionů: Zájmového sdružení Frýdlantsko-Beskydy, Sdružení měst a obcí povodí Ondřejnice, Sdružení obcí povodí Morávky, Sdružení obcí povodí Stonávky, Mikroregionu Žermanické a Těrlické přehrady a území čtyř obcí: Horní Suché, Chotěbuzi, Starého město a Stonavy (viz příloha č. 2). V současnosti se jedná o území, jehož rozloha činí 871,92 km<sup>2</sup> a žije na něm více než 94 tisíc obyvatel (stav k 31.12.2011 dle ČSÚ).

Oblast je z jihu ohraničena Moravskoslezskými Beskydy a na severu zasahuje do Ostravské pánve. Zbývající území má charakter pahorkatin a vrchovin s rozptýlenou sídelní zástavbou. Jedná se o oblast, na níž se podepsaly transformační procesy vyplývající z náročné restrukturalizace těžkého průmyslu na Ostravsku a problémy místních zemědělských subjektů, přičemž tyto skutečnosti vedly k negativním hospodářským a sociálním jevům, například růstu nezaměstnanosti, poklesu ekonomické výkonnosti apod.<sup>41</sup>

MAS Pobeskydí chce tento venkovský region rozvíjet, a tím přispět k jeho harmonickému vývoji, proto je jejím posláním *„podpora kulturního, společenského, sociálního a ekonomického rozvoje Pobeskydí na bázi využití vnitřních lidských, přírodních a ekonomických potenciálů tohoto podhorského venkovského regionu na principu vytváření partnerství mezi subjekty veřejného a soukromého sektoru včetně neziskového“*.<sup>42</sup>

V příloze č. 3 je uvedeno hospodaření MAS Pobeskydí, která bude v textu dále rozebírána, a to za rok 2012.

### 3.5.1 Členství

Členství v MAS Pobeskydí vzniká dnem podpisu zápisu z ustavující členské schůzky, pokud se jedná o zakládající členy, nebo na základě rozhodnutí valné hromady MAS Pobeskydí. Členství je podmíněno souhlasem nového člena se stanovami sdružení a také musí splňovat podmínku, že jeho sídlo nebo provozovna se nachází v územní působnosti MAS Pobeskydí,

<sup>40</sup> Interní dokumenty MAS Pobeskydí.

<sup>41</sup> <http://www.pobeskydi.cz/uzemi/>, ze dne 20. března 2013.

<sup>42</sup> Stanovy MAS Pobeskydí.

nebo se jeho vstupem toto území rozšiřuje (platí pro obce a DSO), popřípadě na daném území prokazatelně místně působí.

Člen MAS Pobeskydí má určité povinnosti a práva. Právem člena je zejména volit a být volen do orgánů sdružení, být informován o činnosti sdružení, podávat návrhy a rozvíjet aktivity směřující k dosažení stanovených cílů sdružení, navrhopvat změny stanov nebo jiných vnitřních předpisů apod. Povinností člena je především dodržovat stanovy, aktivně se účastnit na činnosti sdružení, platit roční příspěvek v předepsané výši a době splatnosti. Práva a povinnosti členů jsou realizovány skrze oprávněné osoby, které zastupují jednotlivé členy.<sup>43</sup>

Jak již bylo zmíněno, jednou z povinností členů je placení ročního příspěvku. Jeho výše je každoročně stanovována usnesením valné hromady a v roce 2012 činila 1 000 Kč na každého člena.<sup>44</sup>

Zánik členství je dán výpovědí s měsíční výpovědní lhůtou, která nabíhá prvním dnem měsíce následujícího po podání výpovědi. Členovi vůči sdružení nevznikají podáním výpovědi žádné majetkové nároky.<sup>45</sup>

### 3.5.2 Management MAS Pobeskydí

Ze stanov MAS Pobeskydí vyplývá, že jejími orgány jsou valná hromada, programový výbor, výběrová komise, kontrolní komise a ředitel.

Nejvyšším orgánem je **valná hromada**, která je složena ze zástupců členů sdružení. V současnosti jich je 19. Je usnášeníschopná v přítomnosti alespoň poloviny členů sdružení a rozhoduje prostou většinou všech přítomných, přičemž každý člen má jeden hlas. Valná hromada se schází nejméně jednou ročně.

K jejím hlavním pravomocem patří schvalování výroční zprávy, roční účetní závěrky, rozpočtu, zprávy o činnosti, výše ročních příspěvků, rozvojové strategie území atd. Valná hromada volí ze svého středu předsedu a místopředsedu programového výboru, další členy programového výboru, členy výběrové komise a členy kontrolní komise. Rozhoduje také o modifikaci stanov a vstupu nových členů.

Výkonný a statutární orgán představuje **programový výbor**. Tento orgán je zodpovědný za přípravu SPL a dohlíží na jeho realizaci. Členové jsou voleni valnou hromadou a předseda

---

<sup>43</sup> Stanovy MAS Pobeskydí.

<sup>44</sup> Interní dokumenty MAS Pobeskydí.

<sup>45</sup> Stanovy MAS Pobeskydí.

s místopředsedou zastupují MAS Pobeskydí navenek. Předsedou je Ing. Oto Onderek, který je zároveň i ředitelem MAS Pobeskydí. Místopředsedkyní byla zvolena Ing. Dana Nováková. Jejich funkční období je tříleté.

Programový výbor může za účelem splnění úkolů nebo k zajištění dlouhodobé specializované činnosti zřídit odborné pracovní skupiny. Do jeho působnosti spadá i jmenování ředitele, kterému výbor stanovuje plat.

Nyní působí v rámci MAS Pobeskydí tři **pracovní skupiny**, které byly zřízeny za účelem přípravy nové Strategie 2014–2020. Jsou zaměřeny na tři oblasti, a to: společnost, hospodářství, životní prostředí a infrastruktura. Jejich úkolem je zejména diskuze a připomínkování předložených výsledků analýz, na jejichž základě definují návrhy cílů a strategických záměrů v problémových okruzích.

Zvláštním orgánem MAS Pobeskydí zabezpečující vyhotovení a výběr projektů v rámci iniciativy LEADER je **výběrová komise**. Členové jsou jmenováni na základě návrhů jednotlivých členů valné hromady, kteří rozhodují o jejich počtu a složení. Výběrová komise volí ze svého středu předsedu, který má v případě rovnosti hlasů rozhodující hlas. Její povinností je předkládat zprávu z jejího jednání po ukončení jednotlivých výběrových kol předsedovi programového výboru.

Kontrolní funkci zastává **kontrolní komise**, jejichž členy volí také valná hromada. Je tvořena minimálně třemi členy. Je vyloučeno, aby její členové byli současně členy programového výboru nebo zaměstnanci MAS Pobeskydí. V rámci své kontrolní činnosti se zaměřuje zejména na to, zda jsou dodržovány stanovy a vnitřní předpisy MAS Pobeskydí a účelovost hospodaření. Kontrolní komise vyhotovuje jednou ročně zprávu, kterou předkládá valné hromadě.

**Ředitel** je v pracovně právním vztahu k MAS Pobeskydí a plní funkci manažera pro realizaci SPL. K náplni jeho činnosti patří řídicí aktivity na realizaci projektů, plnění věcných úkolů, které mu na základě usnesení uložil programový výbor, jednání jménem MAS Pobeskydí v běžných záležitostech, plnění zaměstnavatelské funkce vůči zaměstnancům MAS a vedení aktuálního seznamu členů MAS Pobeskydí. Tyto činnosti je oprávněn vykonávat v rozsahu, v jakém rozhodla valná hromada.<sup>46</sup>

Organizační struktura vytvořená MAS Pobeskydí splňuje minimální podmínky vnitřní organizace a zajišťuje naplnění 5 základních funkcí (viz kapitola 2.5.2).

---

<sup>46</sup> Stanovy MAS Pobeskydí.

### 3.5.3 Činnost MAS Pobeskydí

Činnost MAS Pobeskydí je postavena na třech základních pilířích. **První pilíř LEADER** zahrnuje aktivity, které mají vazbu na programy typu LEADER, kterých se MAS Pobeskydí účastní. Tyto činnosti jsou uskutečňovány v uzavřených cyklech, přičemž jejich počátkem je vyhlášení výzvy k předkládání strategie příslušným institucím. V rámci výběrového řízení jsou z předložených strategií vybrány ke schválení ty, na které bude poskytnuta finanční podpora. Po schválení strategie je s danou MAS uzavřena dohoda delegující na ni část pravomocí v oblasti administrativní a kontrolní. Následně MAS vyhlašuje výzvu k předkládání projektů, jejichž náplň musí odpovídat zvoleným tématům strategie MAS. Z předložených projektů jsou vybrány ty, které nejlépe přispívají k rozvoji území v působnosti MAS Pobeskydí. Cyklus je uzavřen po dokončení všech projektů a souvisejících administrativních úkonů.<sup>47</sup>

V současném programovém období je uplatňován SPL MAS Pobeskydí, který vychází z integrované Strategie rozvoje Pobeskydí a aplikuje ji do podmínek PRV ČR 2007–2013. Z této Strategie rozvoje Pobeskydí byly převzaty pouze ty priority, cíle a opatření, u kterých lze uplatňovat metodu LEADER a podpořit je reálně z PRV. Priority a cíle SPL jsou soustředěny do tří problémových okruhů – Společnost, Hospodářství a Životní prostředí a infrastruktura.<sup>48</sup> Naplnění cílů a priorit má být dosaženo realizací dílčích projektů, pro které bylo stanoveno 5 fichí (projektových opatření), v rámci kterých mohou získat finanční podporu. Těmito fichemi jsou:

- Fiche č. 1 Občanská vybavenost,
- Fiche č. 2 Kulturní dědictví a tradice,
- Fiche č. 3 Rozvoj zemědělského podnikání,
- Fiche č. 4 Cestovní ruch,
- Fiche č. 5 Životní prostředí a infrastruktura.

**Fiche č. 1 Občanská vybavenost** je zaměřena na zkvalitnění a doplnění nedostačující sítě sociální struktury zahrnující základní občanskou vybavenost a služby na venkově. Podporovány jsou tedy projekty zabývající se výstavbou nebo obnovou zařízení v oblasti péče o děti, vzdělávání, zdraví, sportu, volnočasových aktivit, sociální a kulturní infrastruktury aj.

---

<sup>47</sup> <http://www.pobeskydi.cz/mas-pobeskydi/cinnosti/>, ze dne 21. března 2013.

<sup>48</sup> Monitorovací zpráva MAS Pobeskydí k 31.12.2011.

Realizací projektů v rámci této fiche by mělo dojít k vytvoření odpovídajícího zázemí pro vzdělávání, trávení volného času, poskytování základních služeb a podpoření navazujících činností. Z dlouhodobého hlediska k posílení aktivní a kreativní činnosti obyvatelstva, vzájemné sounáležitosti a k vytvoření příznivých podmínek pro kvalitní život obyvatel.

Na jednotlivé projekty je poskytována přímá, nenávratná dotace ve výši 90 % způsobilých výdajů. O dotaci mohou zažádat obce, DSO, nestátní neziskové organizace (občanská sdružení, obecně prospěšné společnosti, nadace), zájmová sdružení právnických osob a církve.<sup>49</sup>

Cílem **Fiche č. 2 Kulturní dědictví a tradice** je přispět k zachování kulturního dědictví, tradic a posílit sounáležitost obyvatel k regionu. Tím by měly být vytvořeny předpoklady pro následný rozvoj v oblasti cestovního ruchu, zvýšení zaměstnanosti a posílení stability místní ekonomiky. V rámci fiche jsou podporovány aktivity zaměřené na vypracování studií obnovy a využití kulturního dědictví, programů obnovy památkově významných území, regeneraci a zhodnocení památkových budov, kulturních objektů apod. Podmínky týkající se výše dotace a příjemců dotace jsou stejné jako u Fiche č. 1 Občanská vybavenost.<sup>50</sup>

**Fiche č. 3 Rozvoj zemědělského podnikání** je zaměřena na modernizaci a rozvoj zemědělských podniků, čehož chce dosáhnout pomocí investic do zemědělské techniky, staveb a technologie. Cílem je zvýšit konkurenceschopnost, produktivitu a rentabilitu v oblasti zemědělství.

---

<sup>49</sup> <http://www.pobeskydi.cz/files/fiche-1.pdf>, ze dne 22. března 2013.

<sup>50</sup> <http://www.pobeskydi.cz/files/fiche-2.pdf>, ze dne 22. března 2013.

Dotaci mohou získat zemědělští podnikatelé a její výše je odstupňována dle příjemce dotace a typu oblasti, konkrétně je poskytováno:

- 60 % způsobilých výdajů na investice pořízené mladými zemědělci ve znevýhodněných oblastech,
- 50 % způsobilých výdajů na investice pořízené ostatními zemědělci ve znevýhodněných oblastech,
- 50 % způsobilých výdajů na investice pořízené mladými zemědělci v jiných než znevýhodněných oblastech,
- 40 % způsobilých výdajů na investice pořízené ostatními zemědělci v jiných než znevýhodněných oblastech.<sup>51</sup>

Území, na kterém působí MAS Pobeskydí, disponuje značným přírodním i lidským potenciálem pro rozvoj cestovního ruchu, proto je **Fiche č. 4 Cestovní ruch** zaměřena na podporu cestovního ruchu s využitím místních zdrojů. Podporovány jsou aktivity zaměřené například na výstavbu, rekonstrukci a obnovení vybavení málo-kapacitních ubytovacích a stravovacích zařízení, výstavbu, modernizaci a rekonstrukci objektů a ploch pro sportovně rekreační vyžití. Příjemcem dotace mohou být zemědělští podnikatelé a nezemědělské podnikatelské subjekty, které podnikají v cestovním ruchu. Ta je poskytována ve výši 60 % pro malé podniky, 50 % pro střední podniky a 40 % pro velké podniky.<sup>52</sup>

**Fiche č. 5 Životní prostředí a infrastruktura** je zaměřena na zkvalitnění základní dopravní a technické infrastruktury a zlepšení životních podmínek prostřednictvím zatraktivnění obcí v oblasti bydlení, podnikání a relaxace. Naplnění této fiche pomocí projektů by mělo vést ke zvýšení počtu obyvatel, počtu podnikatelských subjektů a návštěvníků, kteří by podpořili rozvoj cestovního ruchu a návazných služeb.<sup>53</sup> Příjemci, kteří mohou získat podporu ve výši 90 %, jsou stejní jako u Fichí č. 1 a 2. U všech fichí je pro způsobilé výdaje stanoven finanční limit od 100 000 do 2 000 000 Kč.

Za účelem udržení trvalého rozvoje území se MAS Pobeskydí zabývá **komerční činností**, která tvoří její druhý pilíř. V rámci tohoto pilíře poskytuje komplexní poradenské služby v oblasti přípravy a realizace rozvojových projektů. Z finančních prostředků plynoucích z komerčních činností hradí výdaje nezpůsobilé v rámci PRV a také slouží k předfinancování

<sup>51</sup> <http://www.pobeskydi.cz/files/-3.pdf>, ze dne 22. března 2013.

<sup>52</sup> <http://www.pobeskydi.cz/files/-4.pdf>, ze dne 22. března 2013.

<sup>53</sup> <http://www.pobeskydi.cz/files/fiche%20%C4%8D.%205%20fin.pdf>, ze dne 22. března 2013.

způsobilých výdajů v PRV. Komerční činností přispívá k realizaci projektů, které nelze uplatnit v rámci osy IV LEADER PRV, a přeneseně tak naplňuje integrovanou strategii území.

Prostřednictvím třetího pilíře poskytuje MAS Pobeskydí další služby podporující rozvoj venkova. Tyto služby poskytuje na neziskovém principu a jedná se zejména o **přednáškovou a publikační činnost**.<sup>54</sup>

### 3.5.4 Výběrové řízení

Výběrové řízení rozvojových projektů v území působnosti MAS Pobeskydí je zahájeno dnem vyhlášení **výzvy k předkládání žádostí o dotaci z PRV ČR**. Jednotlivé výzvy jsou zveřejněny na internetových stránkách MAS Pobeskydí, popřípadě na úředních deskách obcí v působnosti MAS Pobeskydí nebo jiných přístupných místech.

Žadatel je povinen žádost odevzdat na sekretariátu MAS Pobeskydí do předem známého termínu uzávěrky. Žádost obsahuje určité náležitosti:

- údaje o žadateli,
- popis projektu a jeho výsledky,
- rozpočet projektu.

MAS Pobeskydí pořádá **školení pro potenciální žadatele**, na kterých jsou seznámeni se SPL, jednotlivými fichemi a pravidly PRV ČR. Kromě toho jsou proškoleni o způsobu vyhotovení žádosti, zpracování projektu, povinných přílohách žádosti apod.

Po ukončení příjmu žádostí o dotaci (projektů) následuje **dvoufázový proces kontroly**, a to kontrola administrativní a kontrola přijatelnosti. Administrativní kontrolu provádějí alespoň dva pracovníci MAS. Pokud v rámci této kontroly dojde ke zjištění nedostatků, je příslušnému žadateli poslán „Protokol o provedené administrativní kontrole“ s termínem, do kterého je nutné nedostatky odstranit, jinak bude žádost z dalšího hodnocení vyřazena. Součástí administrativní kontroly je hodnocení přijatelnosti, kde pracovník kontroluje, zda jsou splněny kritéria přijatelnosti stanovená v příslušných fichích. Výsledek administrativní kontroly je schválen ředitelem MAS Pobeskydí.

Po ukončení kontroly žádostí jsou žadatelé o jejím výsledku informováni nejpozději do 5 pracovních dnů. Proti rozhodnutí MAS o vyřazení žádosti se lze odvolat a požádat

---

<sup>54</sup> <http://www.pobeskydi.cz/mas-pobeskydi/cinnosti/>, ze dne 22. března 2013.



o přezkoumání postupu MAS. Proces přezkoumání zahrnuje opětovnou kontrolu žádosti a prověření výsledků kontroly ředitelem MAS Pobeskydí a následné jednání s žadatelem. V případě zjištění pochybení ze strany MAS je ředitel povinen zajistit nápravu. Pokud k pochybení nedošlo, je žadatel seznámen s nedostatky, na jejichž základě byla žádost vyřazena. Jestliže žadatel není s vysvětlením spokojen, má dále možnost požádat o přezkoumání postupu MAS u regionálního odboru SZIF.

Po schválení výsledků administrativní kontroly ředitel MAS nebo jím pověřený zaměstnanec předá projekty splňující podmínky kontroly výběrové komisi k jejich ohodnocení. Výběrová komise je oprávněna hodnotit projekty je-li přítomna alespoň polovina jejích členů. Rozhoduje nadpoloviční většinou hlasů, v případě rovnosti má rozhodující hlas předseda výběrové komise. Při zahájení zasedání komise je každý člen povinen podepsat čestné prohlášení o nezájatosti a nestrannosti. Tímto aktem by mělo být zamezeno případnému střetu zájmů.

Výběrová komise vychází při **bodování projektů** z preferenčních kritérií determinovaných v příslušných fíchích. Výsledný počet bodů je dán podílem celkového počtu bodů přidělených členy výběrové komise a počtem hodnotitelů.

Po obodování jsou projekty roztříděny dle jednotlivých fíchí a je stanoveno jejich pořadí dle získaných bodů sestupně. Kromě získaných bodů je u každého projektu uvedena požadovaná částka dotace. U těchto požadovaných dotací se provede mezisoučet a podpořeny jsou projekty, jejichž součet požadovaných dotací je nižší než stanovená finanční alokace pro danou fichi.

Na závěr je sestaven seznam vybraných/nevybraných žádostí, který je předán MAS Pobeskydí k registraci na Regionální odbor SZIF v Opavě, který u žádostí provede administrativní kontrolu. Pokud žádost projde kontrolou, je s žadatelem podepsána dohoda o poskytnutí dotace.<sup>55</sup>

### **3.5.6 Návrh online databázového systému pro zpracování žádostí o dotaci**

V současnosti je příjem žádostí o dotaci z PRV organizován tak, že jednotliví žadatelé nebo jejich zástupci se musí dostavit na sekretariát MAS Pobeskydí, kde je jim přiděleno evidenční

---

<sup>55</sup>[http://www.pobeskydi.cz/files/12%2007%2016%20spl%20pobeskyd%C3%AD\\_aktualizace\\_final\\_p%C5%99ij%20at%C3%A9%20zm%C4%9Bny.pdf](http://www.pobeskydi.cz/files/12%2007%2016%20spl%20pobeskyd%C3%AD_aktualizace_final_p%C5%99ij%20at%C3%A9%20zm%C4%9Bny.pdf), ze dne 23. března 2013.

číslo pověřeným pracovníkem. Tento pracovník dále s žadatelem vyplní kontrolní list a provede kontrolu úplnosti žádosti.

Jistým řešením přinášejícím omezení byrokracie, zefektivnění procesu administrace žádostí a úspory nákladů spojených s podáním žádosti (např. cestovních, poštovních a telefonních nákladů) v sídle MAS Pobeskydí by mohla být **online databáze pro správu žádostí o dotaci a také podpořených projektů**. Další výhodou webové aplikace by byla i její celodenní dostupnost, snadné a rychlé použití a zkrácení lhůt v procesu administrace. Pozitivní pro žadatele by bylo také to, že při opětovném zažádání o dotaci by nemuseli vyplňovat znovu své údaje, neboť by tato databáze byla založena na kontinuitě žadatelů. Tato kapitola se proto věnuje návrhu online databáze, kterou by mohla MAS Pobeskydí využít pro zefektivnění správy předkládaných žádostí a poskytovala by přehled o podpořených projektech.

Databáze by byla rozdělena do čtyř sekcí, kterými by byly: Žadatel, Výzva, Žádost, Projekty. V první **sekci Žadatel** by byly evidovány informace o subjektu, konkrétně název, právní forma, IČ, adresa sídla a číslo bankovního účtu. Fyzické osoby by uváděly jméno, příjmení, rodné číslo a adresu. Kromě toho by obsahovala kontaktní údaje osob, na které by se mohla v případě potřeby MAS Pobeskydí obrátit.

**Sekce Výzva** by nabízela přehled o aktuálně zveřejněné výzvě. Poskytovala by žadatelům informace o pořadí výzvy, termínu uzávěrky, podrobné informace o výzvě a kontakt na pracovníka MAS Pobeskydí pro případ dalších dotazů.

**Sekce Žádost** je určena žadatelům k podání nové žádosti o dotaci z PRV. Stávající podoba žádosti by byla pouze převedena do elektronické podoby. V rámci této sekce by žadatelé vkládali také potřebné přílohy, které stanovují jednotlivé fíche, přičemž budou podporovány standardní formáty (doc, docx, xls, xlsx, odt, ods, pdf, jpg). Žadatelé prostřednictvím této sekce budou moci sledovat i stav své žádosti. V případě zamítnutí žádosti budou informováni o důvodu této skutečnosti.

Poslední **sekce Projekty** by uchovávala informace o podpořených projektech a žadatelé by zde mohli vkládat průběžné zprávy, fotky související s povinnou publikací apod. U aktuálně podpořených projektů by bylo žadatelům umožněno sledovat jejich vývoj. Pracovníci MAS Pobeskydí by pomocí této sekce komunikovali s příjemci dotací a upozorňovali by je na dokumenty, které je nutné dále dodat.

Pro snadnější práci s online databází by bylo vhodné také zpracovat manuál pro žadatele. Návrh vzhledu databáze obsahuje příloha č. 4.

## **4 ZHODNOCENÍ VYNAKLÁDANÝCH FINANČNÍCH PROSTŘEDKŮ NA ROZVOJ VENKOVA**

Kapitola se zabývá programovým obdobím 2007-2013, v rámci kterého analyzuje různé aspekty výzev k podávání žádostí o dotaci, zveřejněných MAS Pobeskydí s cílem zhodnotit, zda dotaci z PRV ČR alokuje dle pravidel mezi jednotlivé projekty a dochází tak k rozvoji venkovských oblastí v její působnosti. Měřítkem v tomto případě budou zejména monitorovací indikátory, které slouží k hodnocení plnění SPL a PRV ČR.

Do sledovaného období jsou částečně zahrnuty také údaje z 8. výzvy MAS Pobeskydí, které byly v době zpracování diplomové práce k dispozici (v textu označeno „včetně 8. výzvy“). Kapitola neobsahuje údaje z 9. výzvy, která byla vyhlášena 2. dubna 2013.

K aspektům, na které se kapitola zaměřuje, patří například počet žádostí o dotaci z PRV, který MAS Pobeskydí obdržela, počet schválených projektů výběrovou komisí a následně SZIF, porovnání finančních možností MAS Pobeskydí s požadavky žadatelů, výše požadované, schválené a proplacené dotace a plnění monitorovacích indikátorů atd.

### **4.1 Programové období 2007–2013**

Dne 5. června 2008 byla SZIF v Praze schválena žádost o realizaci SPL MAS Pobeskydí a o měsíc později byla podepsána s MAS dohoda o poskytnutí dotace z PRV ČR. Po tomto aktu mohla MAS Pobeskydí začít vyhlášovat výzvy, přičemž se předpokládalo, že v průběhu programového období 2007–2013 jich bude vyhlášeno přibližně devět.<sup>56</sup>

První výzva k předkládání žádostí o dotaci byla vyhlášena v červenci roku 2008. Další výzvy se uskutečnily na jaře v letech 2009 a 2010. V průběhu roku 2011 došlo ke změně počtu vyhlášených výzev oproti předchozím rokům a jejich počet byl navýšen v důsledku zvyšujícího se počtu předkládaných žádostí a náročnosti jejich administrace. Celkově byly vyhlášeny tři výzvy, z nichž poslední se vztahovala k finanční alokaci již pro rok 2012. V roce 2012 zveřejnila MAS Pobeskydí pouze jednu výzvu a v roce 2013 plánuje vyhlásit poslední dvě výzvy k předkládání žádostí o dotaci z PRV. Přehled zveřejněných výzev je zachycen v tabulce č. 4.1.

---

<sup>56</sup> povinností podpořených MAS je provést výběr projektů minimálně jednou do roka.

Tabulka č. 4.1: Přehled výzev MAS Pobeskydí.

Číslo výzvy	Datum vyhlášení výzvy	Termín příjmu žádostí o dotaci	Kolo příjmů žádostí do PRV na RO SZIF	Rok ukončení realizace
1	17.7.2008	18.-29.8.2008	5. kolo	2010
2	9.3.2009	6.-21.4.2009	7. kolo	2012
3	8.3.2010	6.-13.4.2010	10. kolo	2012
4	20.4.2011	9.-13.5.2011	13. kolo	2013
5	11.7.2011	8.-23.8.2011	14. kolo	2013
6	25.11.2011	28.11.-16.12.2011	15. kolo	2014
7	6.8.2012	20.8.-4.9.2012	17. kolo	2014
8	2.1.2013	14.-24.1.2013	18. kolo	2015
9	2.4.2013	17.-24.4.2013	19. kolo	2015

Zdroj: Interní dokument MAS Pobeskydí: *Monitorovací zpráva SPL MAS Pobeskydí*.

Žadatelé mohou své projekty předkládat v rámci 5 fichí (viz kapitola č. 3.5.3), přičemž pro jednotlivé fiche stanovil programový výbor MAS Pobeskydí objem finančních prostředků, který do nich bude směřovat z dotace PRV ČR. Původní procentuální rozložení finančních prostředků bylo stanoveno na základě předchozích zkušeností s programy typu LEADER a předběžných šetření. Největší objem prostředků byl stanoven pro Fichi č. 1 Občanská vybavenost, naopak nejmenší pro Fichi č. 2 Kulturní dědictví a tradice a Fichi č. 4 Cestovní ruch.

V roce 2011 po střednědobém hodnocení plnění SPL byla provedena modifikace rozvržení finančních prostředků mezi jednotlivé fiche. Důvodem aktualizace byl převis poptávky u Fiche č. 1 Občanská vybavenost a Fiche č. 5 Životní prostředí a infrastruktura, který byl způsoben značnou medializací PRV i vzrůstajícím zájmem ze strany představitelů obcí. Na druhé straně u Fiche č. 3 Rozvoj zemědělského podnikání a Fiche č. 4 Cestovní ruch došlo k nedočerpání alokovaných prostředků. K této skutečnosti přispěly zejména nedostatečné možnosti podnikatelských subjektů na zajištění požadovaného spolufinancování, problémy související se získáváním úvěru na předfinancování a značná omezení pravidly PRV týkající se okruhu žadatelů (viz tabulka č. 4.2).

Tabulka č. 4.2: Procentuální rozvržení finančních prostředků mezi jednotlivé fiche

Číslo fiche	Název fiche	Podíl z přidělené částky	
		dle původního SPL	dle aktualizovaného SPL
1	Občanská vybavenost	35 %	44 %
2	Kulturní dědictví a tradice	10 %	10 %
3	Rozvoj zemědělského podnikání	20 %	10 %
4	Cestovní ruch	10 %	6 %
5	Životní prostředí a infrastruktura	25 %	30 %

Zdroj: Interní dokument MAS Pobeskydí. *Monitorovací zpráva SPL MAS Pobeskydí.*

Ze změny pravidel PRV, která proběhla začátkem roku 2011, vyplývá, že nevyčerpané prostředky alokované do jednotlivých fichí lze převádět do následujícího roku. O přesunu nevyčerpaných finančních prostředků stejně jako o jejich výši rozhoduje programový výbor MAS Pobeskydí. Činí tak v souladu se SPL před zasedáním výběrové komise.

Nově stanovená procentuální rozvržení finančních prostředků mezi jednotlivé fiche po střednědobém hodnocení plnění SPL se daří MAS Pobeskydí velmi dobře naplňovat, což deklaruje následující tabulka.

Tabulka č. 4.3: Plnění procentuálního rozvržení finančních prostředků ve fichích k 3.1.2013

Číslo fiche	Název fiche	Podíl z přidělené částky	
		dle aktualizovaného SPL	stav k 3.1.2013
1	Občanská vybavenost	44 %	42,27 %
2	Kulturní dědictví a tradice	10 %	10,88 %
3	Rozvoj zemědělského podnikání	10 %	9,76 %
4	Cestovní ruch	6 %	6,02 %
5	Životní prostředí a infrastruktura	30 %	31,07 %

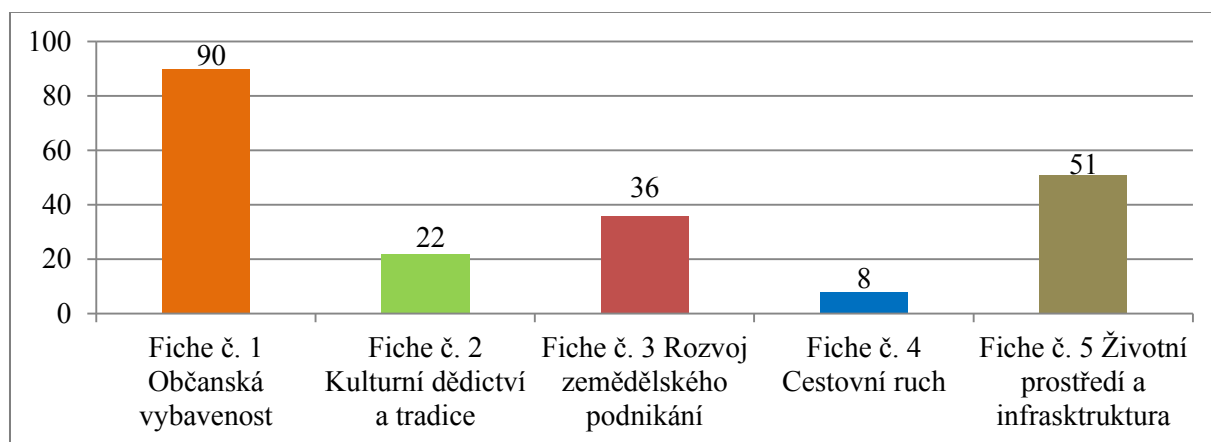
Zdroj: Interní dokumenty MAS Pobeskydí. *Monitorovací zpráva SPL MAS Pobeskydí.*

Z tabulky je zřejmé, že mezi stanovenými procentuálními hodnotami jsou pouze nepatrné rozdíly, což potvrzuje správnost modifikace rozvržení finančních prostředků mezi jednotlivé fiche učiněnou v reakci na předchozí vývoj ve využívání dotací ze strany žadatelů v rámci fichí.

#### 4.1.1 Žádosti o dotaci z Programu rozvoje venkova ČR

V letech 2008–2013 MAS Pobeskydí obdržela v rámci svých výzev celkem 207 žádostí o dotaci z PRV. Největší zájem projeví žadatelé o Fiche č. 1 Občanská vybavenost, do které bylo přijato 90 žádostí. Druhý nejvyšší počet žádostí byl podán do Fiche č. 5 Životní prostředí a infrastruktura, a to 51 žádostí. Do Fiche č. 3 Rozvoj zemědělského podnikání bylo podáno 36 žádostí a 22 do Fiche č. 2 Kulturní dědictví a tradice. Pouhých 8 žádostí obdržela MAS Pobeskydí pro Fiche č. 4 Cestovní ruch (viz graf č. 4.1).

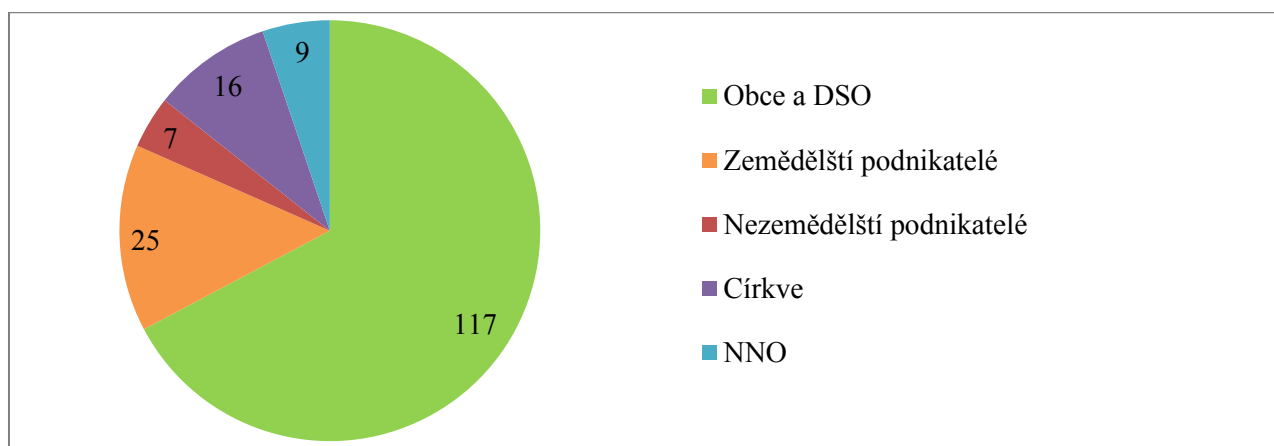
Graf č. 4.1: Počet žádostí přijatých v jednotlivých fíchích včetně 8. výzvy



Zdroj: Interní dokumenty MAS Pobeskydí. *Výroční zprávy 2009-2012*.

Nejvyšší počet žádostí eviduje MAS Pobeskydí ze strany obcí a DSO. Celkově jich ve sledovaném období obdržela 117, ze kterých bylo doposud zrealizováno 40 projektů. Následují žadatelé z řad zemědělských podnikatelů s celkovým počtem 25 podaných projektů a církve a jejich organizace, které podaly celkem 16 žádostí o dotaci. Nejmenší zájem o získání dotace projevily nestátní neziskové organizace a nezemědělští podnikatelé, u kterých MAS Pobeskydí zaregistrovalo méně než 10 žádostí (viz graf č. 4.2).

Graf č. 4.2: Počet podaných žádostí dle typu žadatele k 31.12.2012



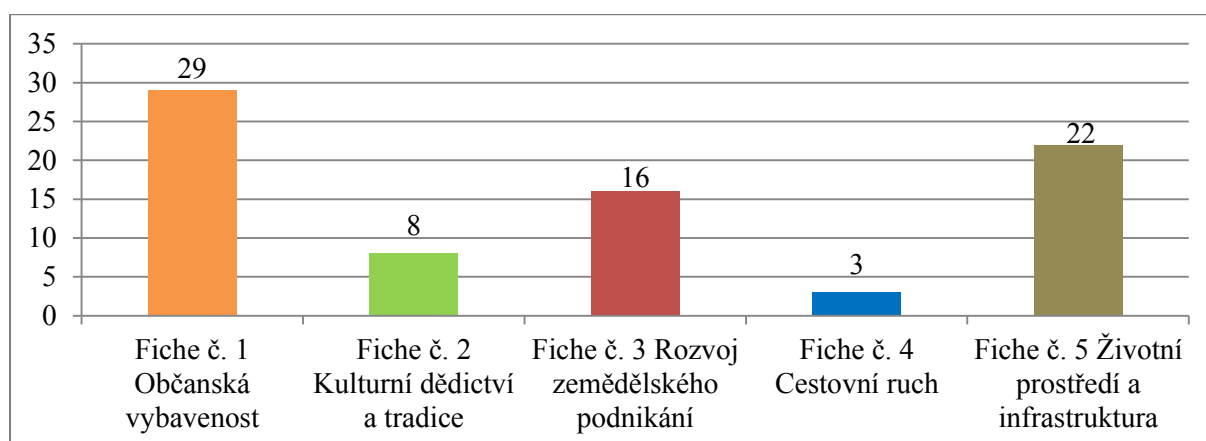
Zdroj: Interní dokumenty MAS Pobeskydí. *Monitorovací zpráva SPL MAS Pobeskydí*.

Důvod malého zájmu ze strany nezemědělských podnikatelů souvisí s omezenými možnostmi získání prostředků na předfinancování projektu a rizika s tím spojená. Na nízkém počtu žádostí z jejich strany se podepsala také skutečnost, že na začátku programového období nebyli zařazeni mezi žadatele v PRV. U NNO nedostatečný zájem pro podání žádostí o dotaci vyplývá z faktu, že obvykle nevlastní žádný majetek a využívají majetek obcí, tzn., čerpají zprostředkovaně přínosy ze získaných dotací obcemi. Zpravidla také nedisponují odborným personálem pro zpracování žádostí.

#### 4.1.2 Schválené projekty

Předložené žádosti byly následně podrobeny administrativní kontrole a po schválení výsledků kontroly byly ředitelem předány k ohodnocení výběrové komisi. Na zasedání výběrová komise rozhodla doporučit k podpoře celkově 78 projektů z předložených žádostí. Z tohoto počtu bylo nejvíce projektů vybráno z Fiche č. 1 Občanská vybavenost, a to 29. O 7 projektů méně bylo schváleno ve Fichi č. 5. Ve Fichi č. 3 bylo doporučeno výběrovou komisí 16 projektů a ve Fichi č. 2 bylo vybráno 8 projektů. Nejméně projektů bylo schváleno v rámci Fiche č. 4 Cestovní ruch (viz graf č. 4.3).

Graf č. 4.3: Přehled schválených projektů výběrovou komisí včetně 8. výzvy

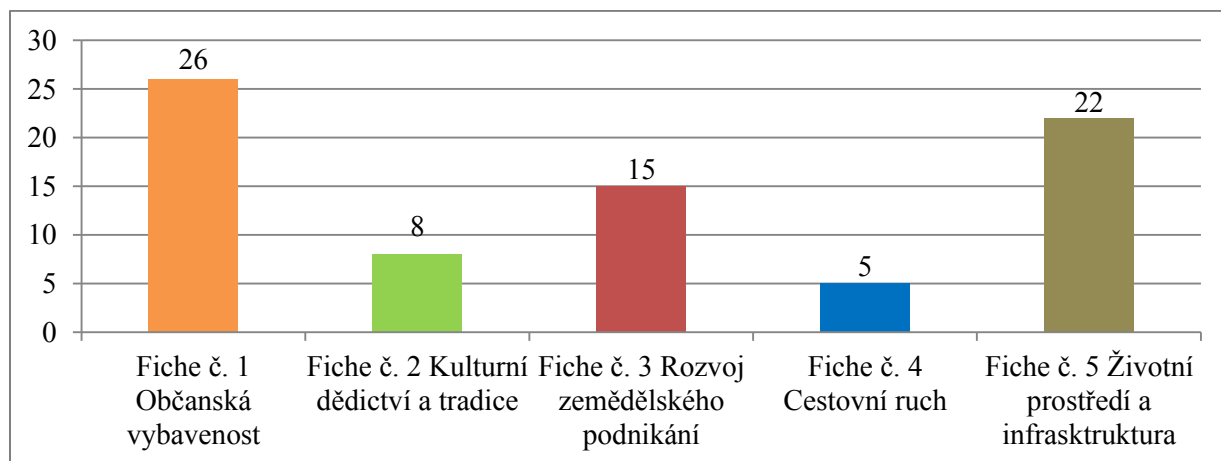


Zdroj: Interní dokumenty MAS Pobeskydí. *Výroční zprávy 2009-2012.*

Z hlediska procentuální úspěšnosti měli největší šanci získat dotaci žadatelé, kteří předložili své žádosti v rámci Fiche č. 3 Rozvoj zemědělského podnikání, kde úspěšnost činila 44,4 %. Přibližně o procento nižší úspěšnost měly projekty zaměřené na naplnění Fiche č. 5 Životní prostředí a infrastruktura. Projekty evidované ve Fichi č. 4 Cestovní ruch a Fiche č. 2 Kulturní dědictví a tradice měly šanci na úspěch nad 35 %. Nejmenší pravděpodobnost získání dotace měly projekty z Fiche č. 1 Občanská vybavenost, ta činila 32,2 %.

Po schválení projektů výběrovou komisí MAS Pobeskydí jsou vybrané projekty postoupeny k hodnocení SZIF, který vydá konečné rozhodnutí, zda předložené projekty získají nebo nezískají finanční podporu z PRV, respektive z EAFRD. Přehled počtu schválených projektů v jednotlivých fichích je zobrazen v grafu č. 4.4.

Graf č. 4.4: Počet schválených projektů SZIF podaných MAS Pobeskydí



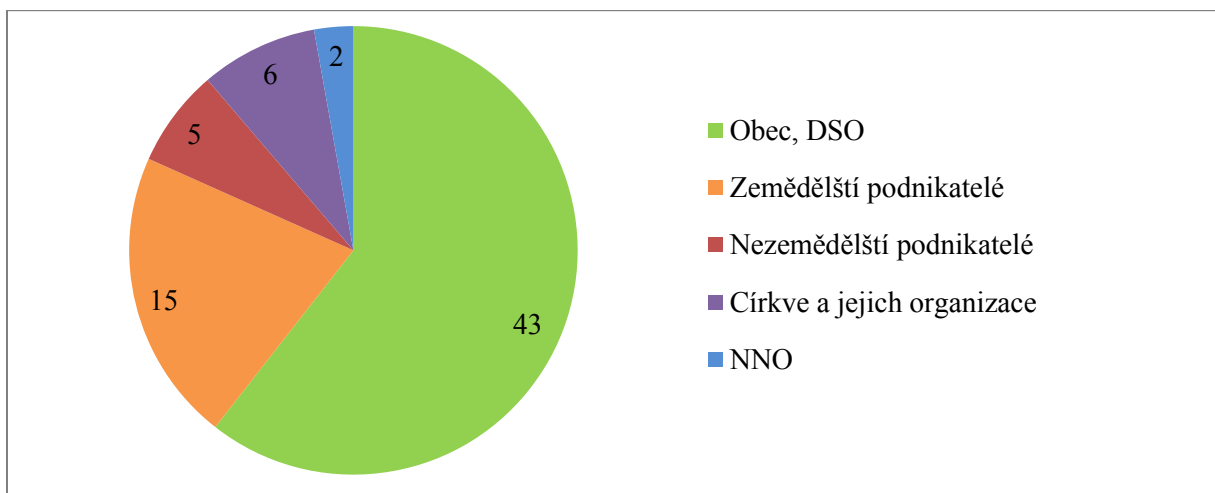
Zdroj: Interní dokumenty MAS Pobeskydí. *Výroční zprávy 2009-2012.*



Z grafu vyplývá, že ve sledovaném období schválil SZIF celkem 76 žádostí o dotaci, které předložila MAS Pobeskydí v rámci několika kol příjmů žádostí PRV. Nejvyšší počet projektů byl schválen ve Fichi č. 1 Občanská vybavenost. Naopak nejméně projektů bylo podpořeno ve Fichi č. 4 Cestovní ruch.

Z hlediska typu žadatelů měly největší úspěch obce a DSO, kterým SZIF schválil celkem 43 projektů. Zemědělským podnikatelům bylo podpořeno 15 projektů a přibližně o polovinu méně projektů bylo schváleno církvím a jejich organizacím. Nezemědělským podnikatelům byla udělena dotace na 5 projektů a NNO na pouhé 2 projekty (viz graf č. 4.5).

Graf č. 4.5 : Počet schválených projektů dle typu žadatele k 31.12.2012



Zdroj: Interní dokumenty MAS Pobeskydí. *Monitorovací zpráva SPL MAS Pobeskydí*.

Z těchto schválených projektů bylo doposud zrealizováno obcemi a DSO 40 projektů, 12 projektů zemědělskými podnikateli, 4 projekty církvemi a 2 projekty NNO. Pouhý jeden projekt byl dokončen nezemědělskými podnikateli.

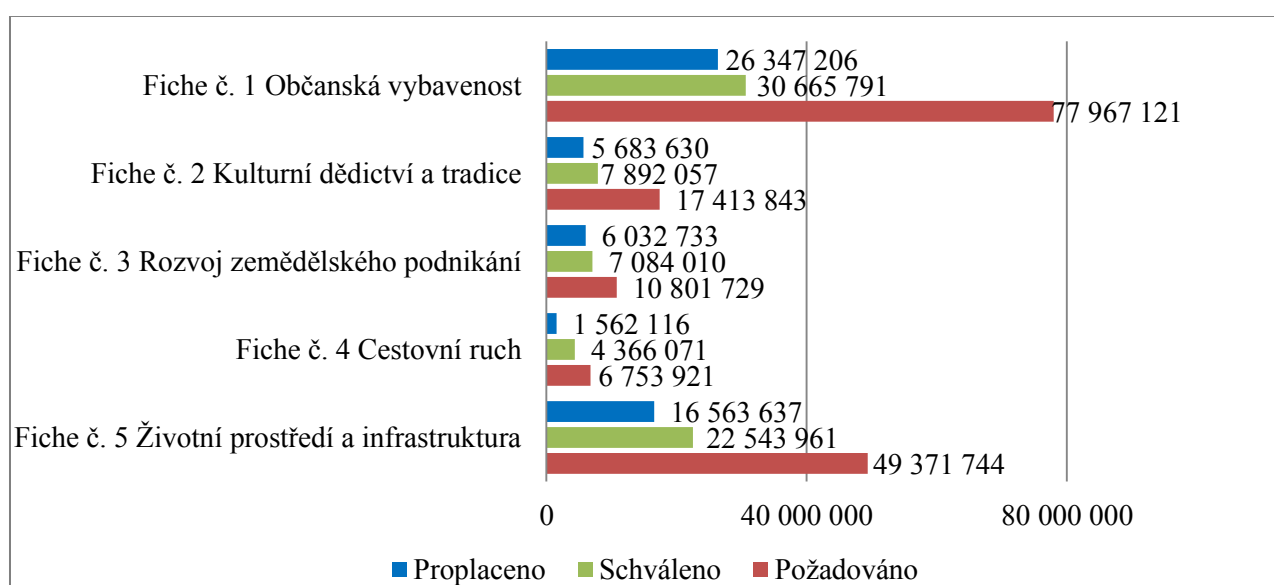
#### 4.1.3 Finanční rámec

V programovém období 2007–2013 schválila MAS Pobeskydí na realizaci svého SPL částku dotace ve výši 72 551 890 Kč (ke dni 3.1.2013). Tuto dotaci alokovala mezi jednotlivé fice, přičemž největší objem finančních prostředků směřovala do Fice č. 1 Občanská vybavenost (30 665 791 Kč) a Fice č. 5 Životní prostředí a infrastruktura (22 543 961 Kč). Tyto fice byly stanoveny jako prioritní na základě předchozích zkušeností MAS Pobeskydí s programy typu LEADER. Rozhodnutí MAS Pobeskydí týkající se finančního rozdělení prostředků mezi jednotlivé fice se ukázalo jako správné, neboť poptávka ze strany žadatelů byla v těchto

fichích největší. Nejméně finančních prostředků bylo určeno na Fichi č. 4 Cestovní ruch, a to ve výši 4 366 071 Kč.

I přes vysokou částku finanční podpory, kterou MAS Pobeskydí poskytla na jednotlivé fiche, nejsou finanční požadavky ze strany žadatelů naplněny, a představuje necelou polovinu celkové požadované dotace. Jestliže by měla MAS Pobeskydí vyhovět všem požadavkům žadatelů, byl by její rozpočet překročen až o 89 756 468 Kč. Následující graf porovnává finanční rámec došlých projektů s možnostmi MAS Pobeskydí v rámci jednotlivých fichí.

Graf č. 4.6: Přehled proplacených, schválených a požadovaných dotací k 3.1.2013 v Kč



Zdroj: Interní dokumenty MAS Pobeskydí. *Monitorovací zpráva SPL MAS Pobeskydí*.

Z grafu vyplývá, že nejvyšší dotaci ve výši 77 967 121 Kč požadovali žadatelé v rámci Fiche č. 1 Občanská vybavenost. Přibližně o 30 milionů Kč méně žádali ve Fichi č. 5 Životní prostředí a infrastruktura. V ostatních fichích byla požadovaná dotace nepřevyšující částku 20 milionů Kč. Do konce roku 2012 bylo proplaceno celkem 56 198 322 Kč, které byly rozděleny mezi 62 zrealizovaných projektů.

Z hlediska mikroregionů v působnosti MAS Pobeskydí největší objem finančních prostředků plyne do Mikroregionu Frýdlatsko-Beskydy, jehož výše dosáhla ke dni 3.1.2013 přibližně 20 milionů Kč. Oproti tomu nejnižší finanční podpora směřuje do Sdružení měst a obcí povodí Ondřejnice (viz obrázek č. 4.1).

Obrázek č. 4.1: Objem schválených finančních prostředků v jednotlivých mikroregionech MAS Pobeskydí ke dni 3.1.2013



Zdroj: Interní dokumenty MAS Pobeskydí, vlastní zpracování.

Jelikož jednotlivé mikroregiony mají různý počet obyvatel, byly schválené dotace přepočítány na 1 obyvatele, díky čemuž bude dosaženo větší vypovídací hodnoty ukazatelů. Z následující tabulky vyplývá, že nejvyšší dotaci na 1 obyvatele vykazuje Sdružení obcí povodí Morávky, a to v částce 1 483 Kč/obyv. Naopak nejnižší dotace ve výši 359 Kč/obyv. připadá na obyvatele Sdružení měst a obcí povodí Ondřejnice.

Tabulka č. 4.4: Dotace na jednoho obyvatele v mikroregionech v působnosti MAS Pobeskydí

Název mikroregionu	Dotace na 1/obyv. v Kč
Sdružení obcí povodí Morávky	1 483
Sdružení obcí povodí Stonávky	1 236
Mikroregion Žermanické a Těrlické přehrady	1 076
Zájmové sdružení Frýdlantsko-Beskydy	746
Sdružení měst a obcí povodí Ondřejnice	359

Zdroj: Interní dokumenty MAS Pobeskydí. *Monitorovací zpráva SPL MAS Pobeskydí.*

Maximální výše dotace, která může být poskytnuta na projekt, činí 1 800 000 Kč. Maximální finanční podporu získaly tři projekty v rámci jednotlivých výzev. Příjemcem této dotace byla obec Pstruží s projektem „Místní komunikace v nové zástavbě v obci Pstruží“. Celkové výdaje přesahovaly 4 miliony Kč.

Druhým projektem byl projekt obce Čeladná, který byl schválen v rámci 3. výzvy ve Fichi č. 1 Občanská vybavenost. Cílem projektu byla rekonstrukce zdravotního střediska na mateřskou školku, jelikož kapacita stávající školky neodpovídala nadále potřebám obce Čeladná. Realizací projektu, jehož celkové výdaje činily téměř 7 milionů Kč, došlo ke zkvalitnění péče o děti v obci.

Posledním žadatelem, který získal maximální výši dotace, byla Římskokatolická farnost Dobruška. Předmětem jejího projektu byla generální oprava kostela sv. Filipa a Jakuba v Dobrušce, díky které byl obnoven prvek kulturního dědictví pro další generace. Více informací o jednotlivých podpořených projektech poskytuje příloha č. 5.

#### **4.1.4 Monitorovací indikátory**

MAS Pobeskydí je povinna dle PRV provést komplexní hodnocení SPL a za tímto účelem je uskutečňován monitoring jeho realizace. Monitoringem je pověřen programový výbor, který jeho výsledky hodnotí na základě monitorovacích indikátorů. Výsledkem procesu monitoringu je monitorovací zpráva, kterou schvaluje valná hromada.

Indikátory pro vyhodnocení PRV vycházejí ze žádostí o dotaci a žádostí o proplacení výdajů. Jedná se zejména o indikátory výstupu a výsledků. Jejich přehled je zobrazen v následující tabulce, a to k 3.1.2013.

Tabulka č. 4.5: Přehled přínosů z realizovaných projektů pomocí MAS Pobeskydí k 3.1.2013

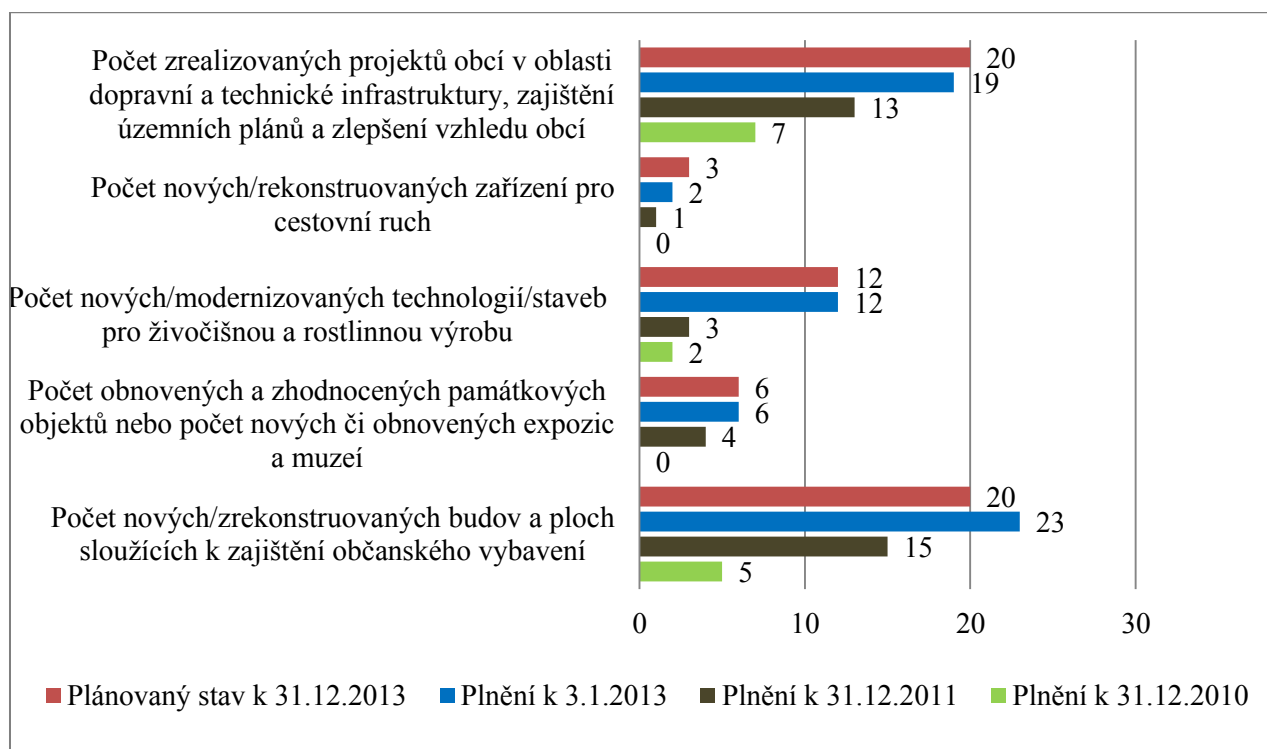
Indikátor výstupu	Hodnota indikátoru výstupu	Indikátor výsledků	Hodnota indikátoru výsledků
Komunikace – nová výstavba	0,29 km	Počet osob využívajících zkvalitněné služby	48 492
Komunikace – rekonstrukce/obnova	3,93 km	Počet lůžek	14
Parkové úpravy v obci	3,33 ha	Počet osob s přístupem k internetu	2 336
Jiné ostatní – veřejné osvětlení	Délka vedení 9,65 km; 172 ks svítidel; 15 ks sloupů; 2ks světlometů, 2 ks techniky na údržbu veřejných prostranství, 6 ks měřičů rychlosti	Počet nově vytvořených pracovních míst	7,98

Zdroj: Interní dokumenty MAS Pobeskydí. *Monitorovací zpráva SPL MAS Pobeskydí.*

Z tabulky vyplývá, že na území MAS Pobeskydí bylo k 3.1.2013 obnoveno nebo zrekonstruováno 3,93 km komunikací. Parkové úpravy byly provedeny na 3,33 ha území a zrekonstruováno bylo 9,65 km veřejného osvětlení, na které bylo použito 172 ks svítidel, 2 ks světlometů a postaveno 15 ks sloupů. Bylo vytvořeno 7,98 pracovních míst a 14 nových ubytovacích lůžek. Přínosy realizovaných projektů mají dopad na 48 492 obyvatel žijících v obcích v území působnosti MAS Pobeskydí, což představuje cca 52 % celkové populace MAS Pobeskydí.

Také pro vyhodnocení SPL MAS Pobeskydí byly stanoveny monitorovací indikátory. Každý monitorovací indikátor má vazbu na jednu fici, tak aby mohla být ohodnocena míra jejich naplňování. Vývoj plnění monitorovacích indikátorů v průběhu let 2010–2013 je zaznamenán v grafu č 4.7.

Graf č. 4.7: Plnění monitorovacích indikátorů SPL MAS Pobeskydí k 3.1.2013



Zdroj: Interní dokumenty MAS Pobeskydí. *Monitorovací zpráva SPL MAS Pobeskydí.*

Z grafu je patrné, že k 3.1.2013 bylo na území členů MAS Pobeskydí zrealizováno celkem 19 projektů zaměřených na oblast dopravní a technické infrastruktury. Dále byla zrekonstruována 2 zařízení, která přispívají k rozvoji cestovního ruchu. Také se zvýšil o 12 počet technologií a staveb zabývajících se živočišnou a rostlinnou výrobou na území MAS. V oblasti kultury bylo obnoveno nebo zhodnoceno 6 památkových objektů. Na území MAS Pobeskydí byla doplněna sociální síť o 23 budov sloužících k zajištění občanské vybavenosti.

V grafu je prezentován také stav, kterého chce MAS Pobeskydí dosáhnout ke konci programového období prostřednictvím realizace jednotlivých projektů v rámci jednotlivých fází a přispět tak k rozvoji svého území.

V současnosti MAS Pobeskydí naplnila již 3 monitorovací indikátory z celkových 5, přičemž u jednoho z nich byla jeho plánovaná hodnota dokonce překročena, tzn., že byl tento indikátor naplněn na 115 %. U zbylých dvou monitorovacích indikátorů lze předpokládat dosažení jejich plánovaného stavu. K tomuto tvrzení přispívá fakt, že v rámci 9. výzvy, která byla vyhlášena začátkem dubna, bude podporována Fiche č. 4 Cestovní ruch a Fiche č. 5 Životní prostředí a infrastruktura, prostřednictvím kterých jsou tyto indikátory naplňovány.

Z výsledných hodnot monitorovacích indikátorů je zřejmé, že projekty přinášejí řadu pozitivních efektů, například v podobě zlepšení infrastruktury, nových pracovních míst a zkvalitnění životních podmínek obyvatel žijících na území MAS Pobeskydí, čímž napomáhají k úspěšnému rozvoji venkovských oblastí založeného na spolupráci různých aktérů.

Pro maximalizaci přínosů vyplývajících z realizovaných projektů MAS Pobeskydí navíc čerpá z přidělené dotace na své režijní výdaje pouze okolo 13 %, přičemž dle pravidel PRV ČR může MAS využít až 20 % z dotace na režii, avšak v maximální výši 2,5 milionů Kč. Díky tomuto omezení režijních výdajů může MAS Pobeskydí alokovat mezi jednotlivé projekty více finančních prostředků.

Na základě těchto tvrzení lze říci, že MAS Pobeskydí ve sledovaném období hospodařila s poskytnutou dotací z PRV ČR dle stanovených pravidel a daří se jí naplňovat své poslání, a tak přispívat k harmonickému vývoji venkovského regionu ve své působnosti.

## 5 ZÁVĚR

Tato diplomová práce se věnovala roli místních akčních skupin v oblasti rozvoje venkova a přiblížila vývoj politiky rozvoje venkova v České republice. Podrobněji se zabývala vybranými aspekty výzev vyhlášených v období 2007–2013 MAS Pobeskydí.

**V úvodu této práce byl stanoven cíl zhodnotit fungování místních akčních skupin na praktickém příkladu MAS Pobeskydí.**

První místní akční skupiny začaly vznikat na území České republiky v roce 2003. V současnosti zde působí okolo 150 místních akčních skupin a jejich počet se bude zvyšovat, neboť plánovaným cílem je, aby došlo k pokrytí téměř celého území s výjimkou měst nad 25 000 obyvatel.

Místní akční skupiny představují jednu z forem spolupráce, která se uskutečňuje mezi subjekty v území. Tato spolupráce je tedy založena na multisektorovém partnerství zahrnujícím sektor veřejný, podnikatelský a neziskový. Zastoupení jednotlivých sektorů by mělo být v optimálním případě rovnovážné.

V podmínkách českého právního řádu mohou místní akční skupiny nabývat třech právních forem, a to obecně prospěšné společnosti, občanského sdružení a zájmového sdružení právnických osob. Každá z těchto právních forem se vyznačuje svými specifiky, ať už se jedná o různý charakter jejich účelu, organizační strukturu, možnosti tvorby zisku, existenci institutu členství apod. Navíc se lze v rámci organizační struktury setkat s různými názvy jejich orgánů. Tyto skutečnosti přispívají ke snížení transparentnosti fungování místních akčních skupin.

Na základě zjištěných poznatků lze říci, že jistým řešením by bylo vytvoření standardů, které by jasně definovaly procesy uvnitř místních akčních skupin. Pomocí standardů by bylo také možné jednoznačně zhodnotit, zda proinvestované finanční prostředky byly vynaloženy účelně na základě komparace s dalšími podpořenými místními akčními skupinami.

Dalším pozitivem systému standardizace je, že by došlo k vytvoření základu pro zavedení procesu certifikace, který by deklaroval kvalitu činnosti místních akčních skupin. Certifikace by mohla představovat nástroj, který by garantoval způsobilost místních akčních skupin k hospodaření s veřejnými prostředky a implementaci operačních programů. Nastavení standardů a proces certifikace by vzhledem k rozličnosti jednotlivých krajů mohly zabezpečovat krajské úřady, popřípadě by mohlo být na celostátní úrovni gestorem



Ministerstvo zemědělství. Schválení systému standardizace a certifikace na politické úrovni by signalizovalo obecný konsenzus, že tyto subjekty jsou žádoucí.

Hlavním zdrojem příjmu většiny místních akčních skupin je provozní dotace z Programu rozvoje venkova osy IV LEADER, což z nich činí správce veřejných prostředků jim svěřeným. Finanční prostředky z dotace rozdělují místní akční skupiny mezi jednotlivé fiche (projektová opatření), v rámci kterých mohou žadatelé o dotaci předkládat své žádosti. Proces výběru projektů organizovaný MAS Pobeskydí je systematický a skládá se z několika fází (viz kapitola č. 3.5.4). Náročnost celého procesu je spojena zejména se zátěží administrativní.

Ve snaze snížit administrativní náročnost a zefektivnit proces zpracování žádostí o dotaci byl pro MAS Pobeskydí vypracován návrh na zavedení online databáze pro správu žádostí o dotaci z Programu rozvoje venkova ČR. Aplikace je navržena tak, aby bylo její použití rychlé a jednoduché. Je rozdělena do 4 sekcí: Žadatel, Výzva, Žádost a Projekty. V rámci jednotlivých sekcí mohou žadatelé podávat žádosti o dotaci, přikládat potřebné přílohy a naleznou zde veškeré informace související s výzvami MAS Pobeskydí. Kromě toho mohou sledovat aktuální stav své žádosti a průběh schválených projektů (viz kapitola 3.5.6). Návrh vzhledu online databáze je součástí přílohy č. 4.

Dle pravidel Programu rozvoje venkova musí místní akční skupiny provést komplexní hodnocení Strategického plánu LEADER. V případě MAS Pobeskydí je monitoringem pověřen programový výbor, který jeho výsledky hodnotí na základě monitorovacích indikátorů, které jsou stanoveny v Strategickém plánu LEADER MAS Pobeskydí. Z této skutečnosti vyplývá, že monitoring plnění Strategického plánu LEADER je spíše vnitřní záležitostí dané místní akční skupiny a umožňuje jí to ovlivňovat míru dosahovaných cílů například použitím jiných finančních zdrojů. Možným řešením by bylo zavedení jednotné sady monitorovacích indikátorů, která by místním akčním skupinám umožnila vykazovat jednotně strukturovaná a průkazná data a zároveň by tvořila základ pro srovnání jejich výkonnosti.

**Dílním cílem diplomové práce bylo vymezit východiska pro politiku rozvoje venkova a přiblížit její vývoj v České republice.** Za účelem naplnění tohoto cíle byla problematice politiky rozvoje venkova věnována teoretická část třetí kapitoly. V rámci ní byla charakterizována východiska politiky rozvoje venkova a její vývoj v letech 2000–2013 v České republice, včetně výhledu do nového programového období 2014–2020.

Diplomová práce se také zabývá rozbořem vybraných aspektů výzev MAS Pobeskydí v letech 2007–2013, který je součástí čtvrté kapitoly. Aspekty byly vybrány dle jejich relevance pro zpracování monitorovací zprávy ke Strategickému plánu LEADER, přičemž kapitola byla zpracována tak, aby mohla sloužit jako podklad pro její následné vypracování MAS Pobeskydí.

Z provedené analýzy bylo zjištěno, že ve sledovaném období přijala MAS Pobeskydí v rámci svých 8 výzev celkem 207 žádostí o dotaci z Programu rozvoje venkova ČR. Z celkového počtu žádostí bylo schváleno Státním zemědělským intervenčním fondem 76 projektů (tj. cca 37% úspěšnost získání dotace), z nichž se doposud zrealizovalo 62 projektů. V rámci těchto zrealizovaných projektů bylo nově postaveno 0,29 km a obnoveno 3,93 km komunikace a 9,65 km veřejného osvětlení. Parkové úpravy byly provedeny na 3,33 ha a bylo vytvořeno 7,98 nových pracovních míst. Zkvalitněných služeb využívá až polovina obyvatel žijících na území MAS Pobeskydí.

Největší zájem o dotaci z Programu rozvoje venkova ČR projevíly obce a dobrovolné svazky obcí. Naopak nejméně žadatelů o dotaci bylo zaznamenáno mezi nezemědělskými podnikateli, což mohlo být způsobeno omezenými možnostmi v souvislosti se získáním finančních prostředků na předfinancování projektu.

O výši finančních prostředků, které byly z přidělené dotace z Programu rozvoje venkova ČR alokovány mezi jednotlivých fiche, rozhoduje programový výbor. Po střednědobém hodnocení Strategického plánu LEADER programový výbor Místní akční skupiny Pobeskydí schválil, že přijatá dotace z Programu rozvoje venkova ČR bude rozdělena mezi jednotlivé fiche tak, že do Fiche č. 1 bude alokováno 44 % z celkové dotace, do Fiche č. 2 Kulturní dědictví a tradice a Fiche č. 3 Rozvoj zemědělského podnikání 10 %, dále 6 % bude směřovat do Fiche č. 4 Cestovní ruch a 30 % do Fiche č. 5 Životní prostředí a infrastruktura.

Ke dni 3.1.2013 činila celková výše dotace na fiche přibližně 72 milionů Kč, ze kterých bylo nejvíce alokováno do Fiche č. 1 Občanská vybavenost (42 %) a Fiche č. 5 Životní prostředí a infrastruktura (31 %). Okolo 10 % bylo poskytnuto na Fichi č. 2 Kulturní dědictví a tradice a Fichi č. 3 Rozvoj zemědělského podnikání. Nejmenší podíl z celkové dotace byl vynaložen na Fichi č. 4 Cestovní ruch (viz tabulka č. 4.3).

Z těchto údajů vyplývá, že míra procentuálního rozvržení finančních prostředků stanoveného programovým výborem MAS Pobeskydí k 3.1.2013 u Fiche č. 1 Občanská vybavenost dosáhla 96 %, u Fiche č. 3 Rozvoj zemědělského podnikání 98 % a u ostatních fichí bylo

vykázáno plnění přes 100 %. Lze říci, že stanovená **hypotéza: Ke dni 3.1.2013 naplňuje MAS Pobeskydí stanovené procentuální rozvržení finančních prostředků z Programu rozvoje venkova ČR mezi jednotlivé fiche na 90 a více procent plánovaných prostředků**, se tímto potvrdila.

Při zkoumání výše schválené dotace z hlediska mikroregionů v působnosti MAS Pobeskydí bylo zjištěno, že nejvyšší dotace byla vykázána u Mikroregionu Frýdlantsko-Beskydy (přibližně 20,5 milionu Kč), nejnižší schválená dotace připadala na Sdružení měst a obcí povodí Ondřejnice (přibližně 7,5 milionu Kč). Jelikož v každém mikroregionu žije jiný počet obyvatel, byly tyto údaje za účelem zvýšení vypovídací hodnoty přepočítány na jednoho obyvatele. Výsledné hodnoty poskytnuté dotace se po přepočtu značně lišily. Z výpočtu vyplynulo, že nejvyšší dotace na jednoho obyvatele byla vykázána ve Sdružení obcí povodí Morávky (přibližně 1500 Kč/obyv.), naopak nejnižší dotace byla vykázána opět u Sdružení obce povodí Ondřejnice (přibližně 350 Kč/obyv.).

Na první pohled se může zdát, že Mikroregion Frýdlantsko-Beskydy má k dispozici nejvíce finančních prostředků na rozvoj svého území, ale při přepočtu na jednoho obyvatele je to právě Sdružení obcí povodí Morávky, kde byla vykázána nejvyšší částka dotace.

Zhodnocení vynakládaných finančních prostředků na rozvoj venkova bylo provedeno na základě míry naplnění monitorovacích indikátorů, které slouží ke komplexnímu hodnocení Strategického plánu LEADER. Monitorovacích indikátorů bylo stanoveno celkem 5, přičemž každý z nich má vazbu k jedné fici. Ke dni 3.1.2013 byla vykázána 115 % míra naplnění u jednoho indikátoru (vazba na Fichi č. 1 Občanská vybavenost), u dvou byla naplněna na 100 % (Fiche č. 2 Kulturní dědictví a tradice, Fiche č. 3 Rozvoj zemědělského podnikání). Zbývající dva indikátory byly naplněny ve výši 95 % (Fiche č. 5 Životní prostředí a infrastruktura) a 67 % (Fiche č. 4 Cestovní ruch). Lze předpokládat, že i u posledních dvou indikátorů bude dosaženo jejich plánovaného stavu k 31.12.2013, protože MAS Pobeskydí začátkem dubna vyhlásila poslední výzvu, ve které bude podpořena právě Fiche č. 5 Životní prostředí a infrastruktura a Fiche č. 4 Cestovní ruch.

Na základě výsledných hodnot monitorovacích indikátorů (ke dni 3.1.2013), které si stanovila MAS Pobeskydí ve svém Strategickém plánu LEADER lze říci, že hospodařila s dotací z Programu rozvoje venkova ČR dle stanovených pravidel a úspěšným naplňováním Strategického plánu LEADER přispívá k rozvoji svého území.

## SEZNAM POUŽITÉ LITERATURY

### Odborná literatura:

- [1] BALÍK, Stanislav. *Komunální politika. Obce, aktéři a cíle místní politiky*. Praha: Grada Publishing, 2009. 250 s. ISBN 978-80-247-2908-4.
- [2] GALVASOVÁ, Iva a kol. *Spolupráce obcí jako faktor rozvoje*. Brno: Georgetown, 2007. 140 s. ISBN 80-251-20-9.
- [3] HALÁSEK, Dušan a kol. *Rozhodování ve veřejném sektoru*. 1. vyd. Ostrava: VŠB-TU Ostrava, 2004. 172 s. ISBN 80-248-0570-7.
- [4] OSTRŮŽEK, Jan a kol. *Public Private Partnership*. 1. vyd. Praha: C. H. Beck, 2007. 284 s. ISBN 978-80-7179-744-9.
- [5] PĚLUCHA, M. *Rozvoj venkova v programovacím období 2007-2013 v kontextu reformy SZP EU*. 1. vyd. Praha: IREAS, 2006. 162 s. ISBN 80-86684-42-3.
- [6] TOMŠÍK, Karel. *Vývoj a perspektivy evropského venkova*. Praha: Wolters Kluwer ČR, 2009. 208 s. ISBN 978-80-7357-495-6.

### Legislativa:

- [7] Nařízení Rady (ES) č. 1698/2005 ze dne 20. září 2005 o podpoře pro rozvoj venkova z Evropského zemědělského fondu pro rozvoj venkova.
- [8] Zákon č. 40/1964 Sb., Občanský zákoník, ve znění pozdějších předpisů.
- [9] Zákon č. 83/1990 Sb., o sdružování občanů, ve znění pozdějších předpisů.
- [10] Zákon č. 248/1995 Sb., o obecně prospěšných společnostech, ve znění pozdějších předpisů.
- [11] Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích, ve znění pozdějších předpisů.

### Elektronické zdroje:

- [12] Agrární poradensko informační centrum Agrární komory ČR: *Reforma SZP 2014 – 2020* [online]. 2013 [cit. 2013-03-01]. Dostupné z: <[http://www.apic-ak.cz/data\\_ak/12/v/KonferenceSZPbrozura.pdf](http://www.apic-ak.cz/data_ak/12/v/KonferenceSZPbrozura.pdf)>.
- [13] ČSÚ: *Euroregiony v ČR*. [online]. 2005 [cit. 2012-02-13]. Dostupné z: <[http://www.czso.cz/csu/2005edicniplan.nsf/t/7B0027BF8E/\\$File/13720501.pdf](http://www.czso.cz/csu/2005edicniplan.nsf/t/7B0027BF8E/$File/13720501.pdf)>.
- [14] European communities. *The EU Rural Development Policy 2007 – 2013 Fact sheet*. [online]. 2006. [cit. 2013-02-23]. Dostupné z: <[http://ec.europa.eu/agriculture/publi/fact/rurdev2007/en\\_2007.pdf](http://ec.europa.eu/agriculture/publi/fact/rurdev2007/en_2007.pdf)>.

- [15] Hana Svobodová: *Realita postavení místních akčních skupin v rozvoji venkova České republiky – cíle, aktivity, bariéry – pohledem geografa v praxi* [online]. 2005 [cit. 2012-02-27]. Dostupné z: <[http://konference.osu.cz/cgsostrava2010/dok/Sbornik\\_CGS/Ruralni\\_geografie/Realita\\_postaveni\\_mistnich\\_akcnich\\_skupin.pdf](http://konference.osu.cz/cgsostrava2010/dok/Sbornik_CGS/Ruralni_geografie/Realita_postaveni_mistnich_akcnich_skupin.pdf)>.
- [16] Místní akční skupina Pobeskydí: *Činnosti* [online]. 2013 [cit. 2013-03-21]. Dostupné z: <<http://www.pobeskydi.cz/mas-pobeskydi/cinnosti/>>.
- [17] Místní akční skupina Pobeskydí: *Fiche 1* [online]. 2008 [cit. 2013-03-22]. Dostupné z: <<http://www.pobeskydi.cz/files/fiche-1.pdf>>.
- [18] Místní akční skupina Pobeskydí: *Fiche 2* [online]. 2008 [cit. 2013-03-22]. Dostupné z: <<http://www.pobeskydi.cz/files/fiche-2.pdf>>.
- [19] Místní akční skupina Pobeskydí: *Fiche 3* [online]. 2009 [cit. 2013-03-22]. Dostupné z: <<http://www.pobeskydi.cz/files/-3.pdf>>.
- [20] Místní akční skupina Pobeskydí: *Fiche 4* [online]. 2009 [cit. 2013-03-22]. Dostupné z: <<http://www.pobeskydi.cz/files/-4.pdf>>.
- [21] Místní akční skupina Pobeskydí: *Fiche 5* [online]. 2011 [cit. 2013-03-22]. Dostupné z: <<http://www.pobeskydi.cz/files/fiche%20%C4%8D.%205%20fin.pdf>>.
- [22] Místní akční skupina Pobeskydí: *MAS Pobeskydí* [online]. 2013 [cit. 2013-03-20]. Dostupné z: <<http://www.pobeskydi.cz/mas-pobeskydi/>>.
- [23] Místní akční skupina Pobeskydí: *Monitorovací zpráva MAS Pobeskydí k 31.12.2011* [online]. 2012 [cit. 2013-03-21]. Dostupné z: <[http://www.pobeskydi.cz/files/monitorovac%C3%AD%20zpr%C3%A1va%20spl%20k%2031.12.2011\\_final.pdf](http://www.pobeskydi.cz/files/monitorovac%C3%AD%20zpr%C3%A1va%20spl%20k%2031.12.2011_final.pdf)>.
- [24] Místní akční skupina Pobeskydí: *Stanovy MAS Pobeskydí* [online]. 2013 [cit. 2013-03-21]. Dostupné z: <[http://www.pobeskydi.cz/files/stanovy\\_final.pdf](http://www.pobeskydi.cz/files/stanovy_final.pdf)>.
- [25] Místní akční skupina Pobeskydí: *Strategický plán LEADER MAS Pobeskydí* [online]. 2012 [cit. 2013-03-23]. Dostupné z: <[http://www.pobeskydi.cz/files/12%2007%2016%20spl%20pobeskyd%C3%AD\\_aktualizace\\_final\\_p%C5%99ijat%C3%A9%20zm%C4%9Bny.pdf](http://www.pobeskydi.cz/files/12%2007%2016%20spl%20pobeskyd%C3%AD_aktualizace_final_p%C5%99ijat%C3%A9%20zm%C4%9Bny.pdf)>.
- [26] Místní akční skupina Pobeskydí: *Území* [online]. 2013 [cit. 2013-03-20]. Dostupné z: <<http://www.pobeskydi.cz/uzemi/>>.
- [27] Místní akční skupina Pobeskydí: *Výroční zpráva MAS Pobeskydí 2007* [online]. 2007 [cit. 2013-03-21]. Dostupné z: <<http://www.pobeskydi.cz/files/vyrocn%C3%AD%20zprava%20mas%202007.pdf>>.

- [28] Místní akční skupina Pobeskydí: *Výroční zpráva MAS Pobeskydí 2009* [online]. 2009 [cit. 2013-03-25]. Dostupné z: <[http://www.pobeskydi.cz/files/vyrocni%20zprava%20mas%202009\\_3.pdf](http://www.pobeskydi.cz/files/vyrocni%20zprava%20mas%202009_3.pdf)>.
- [29] Místní akční skupina Pobeskydí: *Výroční zpráva MAS Pobeskydí 2010* [online]. 2010 [cit. 2013-03-25]. Dostupné z: <<http://www.pobeskydi.cz/files/vyrocni%20zprava%20n%C3%A1vrh%202.pdf>>.
- [30] Místní akční skupina Pobeskydí: *Výroční zpráva MAS Pobeskydí 2011* [online]. 2011 [cit. 2013-03-25]. Dostupné z: <<http://www.pobeskydi.cz/files/0%202012%20v%C3%9Dro%C4%8Cn%C3%8D%20zpr%C3%81va%20mas%20pobeskyd%C3%8D%20end%20tisk%20-%20web%20pdf%20konec.pdf>>.
- [31] Ministerstvo financí: *SAPARD* [online]. 2011 [cit. 2013-02-25]. Dostupné z: <[http://www.mfcr.cz/cps/rde/xchg/mfcr/xsl/pom\\_eu\\_ukonprogr\\_sapard.html](http://www.mfcr.cz/cps/rde/xchg/mfcr/xsl/pom_eu_ukonprogr_sapard.html)>.
- [32] Ministerstvo zemědělství: *Alokace místních akčních skupin na rok 2013* [online]. 2012 [cit. 2012-02-19]. Dostupné z: <<http://eagri.cz/public/web/mze/dotace/program-rozvoje-venkova-na-obdobi-2007/opatreni-osy-iv/mistni-akcni-skupina/alokace-mistnich-akcnich-skupin-na-rok-2.html>>.
- [33] Ministerstvo zemědělství: *Analýza bílých míst pokrytí místními akčními skupinami ve venkovských oblastech* [online]. 2012 [cit. 2013-02-15]. Dostupné z: <[http://eagri.cz/public/web/file/150213/Analyza\\_bilych\\_mist\\_v2.pdf](http://eagri.cz/public/web/file/150213/Analyza_bilych_mist_v2.pdf)>.
- [34] Ministerstvo zemědělství: *Brožura LEADER budoucnost venkova 2009* [online]. 2011 [cit. 2013-02-27]. Dostupné z: <[http://eagri.cz/public/web/file/37121/\\_02\\_Brozura\\_LEADER\\_budoucnost\\_venkova\\_2009.pdf](http://eagri.cz/public/web/file/37121/_02_Brozura_LEADER_budoucnost_venkova_2009.pdf)>.
- [35] Ministerstvo zemědělství. Celostátní síť pro venkov: *Hodnocení MAS 2012* [online]. 2011 [cit. 2013-02-12]. Dostupné z: <<http://eagri.cz/public/web/mze/venkov/mistni-akcni-skupiny/aktuality/hodnoceni-mistnich-akcnich-skupin-2011.html>>.
- [36] Ministerstvo zemědělství: *OP rozvoje venkova a multifunkční zemědělství* [online]. 2011 [cit. 2013-02-27]. Dostupné z: <<http://eagri.cz/public/web/mze/dotace/dobihajici-a-ukoncene-dotace/operacni-program-zemedelstvi-2004-2006/>>.
- [37] Ministerstvo zemědělství: *Osa IV. LEADER* [online]. 2011 [cit. 2013-02-27]. Dostupné z: <<http://eagri.cz/public/web/mze/venkov/program-rozvoje-venkova/opatreni-osy-iv/>>.

- [38] Ministerstvo zemědělství: *PRV 2014–2020: Aktuality* [online]. 2013 [cit. 2013-03-01]. Dostupné z: <<http://eagri.cz/public/web/mze/dotace/program-rozvoje-venkova-na-obdobi-2014/zakladni-informace/>>.
- [39] Ministerstvo zemědělství: *SAPARD* [online]. 2011 [cit. 2013-02-25]. Dostupné z: <<http://eagri.cz/public/web/mze/dotace/dobihajici-a-ukoncene-dotace/sapard/>>.
- [40] Ministerstvo zemědělství: *Společný strategický rámec*. Dostupné z: <<http://eagri.cz/public/web/mze/dotace/program-rozvoje-venkova-na-obdobi-2014/spolecny-strategicky-ramec/>>.
- [41] Národní síť Místních akčních skupin. *Hodnocení MAS 2010: Tisková zpráva Ministerstva zemědělství k hodnocení MAS v ČR* [online]. 2010 [cit. 2012-06-21]. Dostupné z: <[http://is.hvjdesign.eu/dokumenty/nsmascr/hodnoceni\\_mas\\_2011/nsmascr\\_1277796800.pdf](http://is.hvjdesign.eu/dokumenty/nsmascr/hodnoceni_mas_2011/nsmascr_1277796800.pdf)>.
- [42] Národní síť Místních akčních skupin: *Komunitně vedený místní rozvoj v praxi České republiky*. [online]. 2012 [cit. 2013-02-17]. Dostupný z: <<http://nsmascr.cz/content/uploads/2012/07/Komunitn%C4%9B-veden%C3%BD-m%C3%ADstn%C3%AD-rozvoj-v-praxi-%C4%8Cesk%C3%A9-republiky-verze-%C3%BAnor-2012.pdf>>.
- [43] Národní síť Místních akčních skupin: *Zpravodaj Venkov 2/2013* [online]. 2013 [cit. 2013-02-28]. Dostupné z: <<http://nsmascr.cz/content/uploads/2013/02/Zpravodaj-venkova-2-2013.pdf>>.
- [44] Národní síť zdravých měst: *Výroční zpráva 2011* [online]. 2011 [cit. 2013-02-12]. Dostupné z: <[http://dataplan.info/img\\_upload/f96fc5d7def29509aeffc6784e61f65b/nszm\\_vyrocní\\_zpráva\\_2011\\_final\\_web\\_2.pdf](http://dataplan.info/img_upload/f96fc5d7def29509aeffc6784e61f65b/nszm_vyrocní_zpráva_2011_final_web_2.pdf)>.
- [45] Sdružení místních samospráv ČR: *Poslání SMS ČR* [online]. 2011 [cit. 2013-02-28]. Dostupné z: <[http://www.smscr.cz/cile\\_sdruzeni.php](http://www.smscr.cz/cile_sdruzeni.php)>.
- [46] Svaz měst a obcí ČR: *Výroční zpráva 2011* [online]. 2011 [cit. 2013-02-12]. Dostupné z: <<http://www.smocr.cz/data/fileBank/6a14830c-667c-434f-985f-63c48821d7af.pdf>>.
- [47] Zastoupení Středočeského kraje při EU: *Přípravy programu rozvoje venkova po roce 2014* [online]. 2013 [cit. 2013-03-01]. Dostupné z: <<http://www.stredocech.eu.cz/index.asp?thema=1697&category=>>>.

## SEZNAM ZKRATEK

DSO	Dobrovolný svazek obcí
EAFRD	Evropský zemědělský fond pro rozvoj venkova
EAGGF	Evropský zemědělský orientační a záruční fond
EUROSTAT	Evropský statistický úřad
FIFG	Finanční nástroj pro usměrňování rybolovu
GIZ	Přeshraniční impulzní centra
HRDP	Horizontální plán rozvoje venkova
LEADER	Propojení aktivit rozvíjejících venkovskou ekonomiku
ISRÚ	Integrovaná strategie rozvoje území
MA21	Místní Agenda 21
MAS	Místní akční skupina
MZe	Ministerstvo zemědělství
NSZM ČR	Národní svaz zdravých měst České republiky
OECD	Organizace pro hospodářskou spolupráci a rozvoj
OP RVMZ	Operační program rozvoje venkova a multifunkční zemědělství
POV	Program obnovy venkova
PPP	Public Private Partnership
PRV	Program rozvoje venkova
SAPARD	Speciální předvstupní program pro zemědělství a rozvoj venkova
SMO ČR	Svaz měst a obcí České republiky
SMS ČR	Sdružení místních samospráv České republiky
SPL	Strategický plán LEADER
SZIF	Státní zemědělský intervenční fond
SZP	Společná zemědělská politika




## PROHLÁŠENÍ O VYUŽITÍ VÝSLEDKŮ DIPLOMOVÉ PRÁCE

Prohlašuji, že

- jsem byla seznámena s tím, že na mou diplomovou práci se plně vztahuje zákon č. 121/2000 Sb. – autorský zákon, zejména § 35 – užití díla v rámci občanských a náboženských obřadů, v rámci školních představení a užití díla školního a § 60 – školní dílo;
- beru na vědomí, že Vysoká škola báňská – Technická univerzita Ostrava (dále jen VŠB-TUO) má právo nevýdělečně, ke své vnitřní potřebě, diplomovou práci užít (§ 35 odst. 3);
- souhlasím s tím, že diplomová práce bude v elektronické podobě archivována v Ústřední knihovně VŠB-TUO a jeden výtisk bude uložen u vedoucího diplomové práce. Souhlasím s tím, že bibliografické údaje o diplomové práci budou zveřejněny v informačním systému VŠB-TUO;
- bylo sjednáno, že s VŠB-TUO, v případě zájmu z její strany, uzavřu licenční smlouvu s oprávněním užít dílo v rozsahu § 12 odst. 4 autorského zákona;
- bylo sjednáno, že užít své dílo, diplomovou práci, nebo poskytnout licenci k jejímu využití mohu jen se souhlasem VŠB-TUO, která je oprávněna v takovém případě ode mne požadovat přiměřený příspěvek na úhradu nákladů, které byly VŠB-TUO na vytvoření díla vynaloženy (až do jejich skutečné výše).

V Ostravě dne 26. dubna 2013

  
.....  
jméno a příjmení studenta

## **SEZNAM PŘÍLOH**

**Příloha č. 1:** Přehled stávajících členů MAS Pobeskydí

**Příloha č. 2:** Vymezení územní působnosti MAS Pobeskydí

**Příloha č. 3:** Hospodaření MAS Pobeskydí v roce 2012

**Příloha č. 4:** Návrh online databázového systému

**Příloha č. 5:** Vybrané podpořené projekty v období 2007–2013 podané MAS Pobeskydí

## Příloha č. 1: Přehled stávajících členů MAS Pobeskydí

Tabulka č. 1.1: Přehled členů MAS Pobeskydí k 31.12.2012.

Název subjektu	Předmět činnosti	Vstup do MAS Pobeskydí
Zájmové sdružení Frýdlantsko-Beskydy	Činnost ostatních členských organizací	2004
TERMO Frýdlant n.O. s.r.o.	Výroba a rozvod tepelné energie	2004
ZO ČSOP Kunčice	Činnost zájmových svazů, spolků a klubů	2004
Sdružení obcí povodí Stonávky	Činnost ostatních členských organizací	2004
Třanovice služby, o.p.s.	Komunální služby	2004
TOZOS spol. s.r.o.	Zemědělská výroba, obchodní činnost	2004
Sdružení obcí povodí Morávky	Činnost ostatních členských organizací	2004
SPOLSTAV KONSTRUKT s.r.o.	Provádění staveb, jejich změn a odstraňování	2004
Družstvo Raškovice	Zemědělská výroba, zpracování a prodej zemědělských výrobků	2004
Mikroregion Žermanické a Těrlické přehrady	Činnost ostatních členských organizací	2004
Agro - Dominik spol. s r.o.	Všeobecná zemědělská činnost	2004
LUSTON o.p.s.	Podpora rozvoje mikroregionu	2004
Mateřské a rodinné centrum Bambulín	Otevřené a bezpečné místo pro rodiny všech vrstev společnosti	2012
ŠOV Třanovice, o.p.s.	Zajišťování osvěty, informovanosti a podpora vzdělanosti	2012
Sdružení města a obcí povodí Ondřejnice	Činnost ostatních členských organizací	2007
Sportovní klub Metylovice, o.s.	Činnost sportovních klubů	2012
Sportovní klub Pržno	Činnost sportovních klubů	2012
Zemědělská společnost s.r.o.	Všeobecná zemědělská činnost	2012
Římskokatolická farnost Dobruška	Činnosti náboženských organizací	2012

Zdroj: Interní dokumenty MAS Pobeskydí, vlastní zpracování.

## Příloha č. 2: Vymezení územní působnosti MAS Pobeskydí

Obrázek č. 2.1: Mapa územní působnosti MAS Pobeskydí



Zdroj: Převzato z interního dokumentu MAS Pobeskydí.

### **Příloha č. 3: Hospodaření MAS Pobeskydí v roce 2012**

MAS Pobeskydí hospodaří na základě svého rozpočtu, který si sestavuje na příslušný kalendářní rok. Pro rok 2012 byl schválen rozpočet, ve kterém byly výnosy rozpočtovány ve výši 2 266 734 Kč, a předpokládalo se použití prostředků MAS Pobeskydí ve výši 2 221 265 Kč. Dle schváleného rozpočtu byly výnosy tvořeny finančními prostředky z PRV osy IV. LEADER (2 101 634 Kč), z vedlejší činnosti (150 000 Kč) a ostatními výnosy (15 100 Kč). Z nákladových položek bylo plánováno, že největší objem finančních prostředků poplyne na mzdy (1 255 968 Kč), sociální a zdravotní pojištění (427 029 Kč) a propagační materiál (140 000 Kč). Nejnižšími náklady měly být náklady na daně a poplatky (500 Kč).

Skutečné výnosy v roce 2012 činily 2 080 416 Kč a byly tvořeny zejména provozní dotací z PRV osy IV LEADER (1 962 939 Kč) a výnosy z vedlejší činnosti (97 000 Kč). Skutečné celkové náklady dosáhly výše 2 087 660 Kč. K nejvyšším nákladům každoročně patří osobní náklady, tzn. náklady na mzdy (1 226 306 Kč) a sociální a zdravotní pojištění (416 463 Kč). Shrnutí vyhodnocení schváleného rozpočtu na rok 2012 zachycuje následující tabulka č. 3.1.

Tabulka č. 3.1: Přehled ukazatelů finančního hospodaření MAS Pobeskydí za rok 2012

Ukazatel	Rozpočet schválený v Kč	Skutečnost v Kč	Plnění v %
<b>Výnosy celkem</b>	2 266 734,00	2 080 416,21	92 %
Z toho provozní dotace	2 101 634,00	1 962 939,00	93 %
<b>Náklady celkem</b>	2 221 265,12	2 087 659,93	94 %
Z toho osobní náklady	1 682 997,12	1 642 769,00	98 %
<b>Hospodářský výsledek</b>	<b>45 468,88</b>	<b>-7 243,72</b>	----

Zdroj: Interní dokumenty MAS Pobeskydí.

V rámci hlavní činnosti je hospodaření MAS Pobeskydí ztrátové, zejména v důsledku nemožnosti financování některých nákladů vzniklých v hlavní činnosti z dotací. Ztráta v hlavní činnosti činila 66 000 Kč. Naopak v hospodářské činnosti bylo dosaženo zisku, a to 59 000 Kč. Hospodaření MAS Pobeskydí v roce 2012 skončilo na úrovni ztráty a oproti plánovanému hospodářskému výsledku byl skutečný hospodářský výsledek nižší o 52 713 Kč a činil – 7 244 Kč (viz tabulka č. 3.2).

Tabulka č. 3.2: Shrnutí výkazu zisku a ztráty k 31.12.2012

Ukazatel	Hlavní činnost v Kč	Hospodářská činnost v Kč	Celkem
<b>Výnosy celkem</b>	1 978 000	102 000	2 080 000
Z toho provozní dotace	1 963 000	0	1 963 000
<b>Náklady celkem</b>	2 044 000	43 000	2 087 000
Z toho osobní náklady	1 639 000	34 000	1 673 000
<b>Hospodářský výsledek</b>	<b>-66 000</b>	<b>59 000</b>	<b>-7 000</b>

Zdroj: Interní dokumenty MAS Pobeskydí.

MAS Pobeskydí v současnosti nedisponuje žádným dlouhodobým majetkem. V podrozvahové evidenci má pouze drobný hmotný a nehmotný majetek, jehož stav k 31.12.2012 činil přibližně 730 000 Kč. Celková hodnota krátkodobého majetku je 2 322 000 Kč. Převážnou část krátkodobého majetku tvoří finanční prostředky, které jsou vedeny na běžných účtech. MAS Pobeskydí vykazuje krátkodobé pohledávky v celkové výši 819 000 Kč, které představují dohadné položky dotací. Vlastní zdroje MAS Pobeskydí jsou tvořeny nerozděleným ziskem a výsledkem hospodaření ve schvalovacím řízení. V roce 2012 vlastní zdroje činily 2 162 000 Kč. Cizí zdroje představují krátkodobé závazky vzniklé vůči dodavatelům, zaměstnancům, finančnímu úřadu apod. Jejich hodnota dosáhla částky 149 000 Kč (viz tabulka č. 3.3).

Tabulka č. 3.3: Shrnutí rozvahy k 31.12.2012

Ukazatel	Stav k 1.1.2012 v tis. Kč	Stav 31.12.2012 v tis. Kč
Dlouhodobý majetek	0	0
Krátkodobý majetek	2 142	2 322
<b>Aktiva celkem</b>	<b>2 142</b>	<b>2 311</b>
Vlastní zdroje	2 009	2 162
Cizí zdroje	133	149
<b>Pasiva celkem</b>	<b>2 142</b>	<b>2 311</b>

Zdroj: Interní dokumenty MAS Pobeskydí.

Daňová povinnost MAS Pobeskydí pro rok 2012 je nulová.<sup>57</sup>

<sup>57</sup> Interní dokumenty MAS Pobeskydí.



## Příloha č. 4: Návrh online databázového systému

Obrázek č. 4.1: Úvodní strana online databáze

The screenshot shows the homepage of the MAS Pobeskydí online database. At the top left is the logo 'MAS POBESKYDÍ'. At the top right is a link 'Odhlásit se'. Below the header, a blue banner contains the text 'Vítejte v online databázi MAS Pobeskydí'. Underneath the banner are four white square buttons with icons and labels: 'Žadatel' (head icon), 'Výzva' (lightbulb icon), 'Žádost' (clipboard icon), and 'Projekty' (grid icon). Below these buttons is a section titled 'Aktuality:' with the date '30.03.2013' and the text 'Devátá výzva MAS Pobeskydí bude vyhlášena 2. dubna 2013.'

Zdroj: vlastní zpracování.

Obrázek č. 4.2: Sekce Žadatel

The screenshot shows the 'Žadatel' (Applicant) section of the MAS Pobeskydí online database. At the top left is the logo 'MAS POBESKYDÍ'. At the top right is a link 'Odhlásit se'. Below the header, a blue banner contains a white square button with a head icon and the text 'Žadatel'. Underneath the banner, the section is titled 'Údaje o žadateli'. It contains two columns of input fields. The left column includes: 'Název právnické osoby:', 'Právní forma:', 'IČ:', 'Bankovní účet:', 'Adresa:', 'Telefonní číslo:', 'Email:', and 'Web:'. The right column includes: 'Jméno a příjmení fyzické osoby:', 'Rodné číslo:', 'Bankovní účet:', 'Adresa:', 'Telefonní číslo:', 'Email:', and 'Web:'. Below these fields is a section titled 'Kontaktní osoby' with three input fields: 'Jméno a příjmení osoby:', 'Telefonní číslo:', and 'Email:'. At the bottom right of the section is a link '• přidat další kontaktní osobu'.

Zdroj: vlastní zpracování.

Obrázek č. 4.3: Sekce Výzva

Odhlásit se



## Výzva

**Informace**


Výzva 1	<a href="#">detail</a>
Výzva 2	<a href="#">detail</a>
Výzva 3	<a href="#">detail</a>
Výzva 4	<a href="#">detail</a>
Výzva 5	<a href="#">detail</a>


**Kontaktní osoba MAS Pobeskydí**

Jméno a příjmení:	<input type="text"/>
Telefonní číslo:	<input type="text"/>
Email:	<input type="text"/>
Web:	<input type="text"/>

Zdroj: vlastní zpracování.



Obrázek č. 4.4: Sekce Žádost

Odhlásit se



## Žádost


**Podat novou žádost**


Stav žádosti:	<input type="text" value="schválena výběrovou komisí"/>
Důvod zamítnutí:	<input type="text"/>
Přílohy:	<div> dokument.docx</div> <div> přidat</div>

Zdroj: vlastní zpracování.



Obrázek č. 4.5: Sekce Projekty

Odhlásit se



## Projekty

### Informace

Projekt č. 1	rozepsaný	<a href="#">detail</a>
Projekt č. 2	v realizaci	<a href="#">detail</a>
Projekt č. 3	ukončený	<a href="#">detail</a>
Projekt č. 4	ukončený	<a href="#">detail</a>
Projekt č. 5	ukončený	<a href="#">detail</a>

Zpráva:

Zdroj: vlastní zpracování.

**Příloha č. 5: Vybrané podpořené projekty v období 2007–2013 podané MAS Pobeskydí**

Tabulka č. 5.1: Přehled projektů s nejvyšší schválenou dotací v rámci Fiche č. 1 Občanská vybavenost

Fiche č. 1 Občanská vybavenost			
Název projektu	Příjemce dotace	Schválená dotace	Celkové výdaje
Rekonstrukce zdravotního střediska na mateřskou školku	Obec Čeladná	1 800 000 Kč	2 374 510 Kč
Stavební úpravy objektu TJ Dolní Tošanovice - II. Etapa	Obec Dolní Tošanovice	1 799 352 Kč	3 097 097 Kč
Revitalizace zahrady MŠ Fryčovice	Obec Fryčovice	1 769 606 Kč	2 374 510 Kč
Kombinované hřiště Morávka a Pražmo	SVAZEK OBCÍ "Morávka-Pražmo"	1 764 306 Kč	2 398 714 Kč
Stavební úpravy a přístava ZŠ v obci Pržno	Obec Pržno	1 653 461 Kč	2 268 771 Kč

Zdroj: Interní dokumenty MAS Pobeskydí, vlastní zpracování.

Tabulka č. 5.2: Projekty s nejvyšší schválenou dotací v rámci Fiche č. 2 Kulturní dědictví a tradice

Fiche č. 2 Kulturní dědictví a tradice			
Název projektu	Příjemce dotace	Schválená dotace	Celkové výdaje
Generální oprava kostela sv. Filipa a Jakuba v Dobratčích	Římskokatolická farnost Dobratice	1 800 000 Kč	2 130 277 Kč
Obnova fasády kostela sv. Ignáce z Loyoly	Římskokatolická farnost Borová-Malenovice	1 301 570 Kč	1 442 189 Kč
Rekonstrukce hasičské zbrojnice - kulturního prvku dědictví venkova v obci Bruzovice	Obec Bruzovice	998 113 Kč	<i>V realizaci</i>
Obnova fasády kostela v Domaslavicích	Římskokatolická farnost Domaslavice	990 000 Kč	<i>V realizaci</i>
Stavební úpravy kostela sv. Stanislava v Bruzovicích	Římskokatolická farnost Bruzovice	904 481 Kč	1 019 780 Kč

Zdroj: Interní dokumenty MAS Pobeskydí, vlastní zpracování.

Tabulka č. 5.3: Projekty s nejvyšší schválenou dotací v rámci Fiche č. 3 Rozvoj zemědělského podnikání

Fiche č. 3 Rozvoj zemědělského podnikání			
Název projektu	Příjemce dotace	Schválená dotace	Celkové výdaje
Dojící robot	Miroslav Herot	1 200 000 Kč	3 600 000 Kč
Pořízení techniky na sklizeň píce a výdejního automatu	Miroslav Herot	960 000 Kč	2 056 800 Kč
Rekonstrukce systému kejdového hospodářství a modernizace technologie krmení ve velkovýkrmně prasat	TOZOS spol. s r.o.	800 000 Kč	2 403 793 Kč
Modernizace stájí pro skot	TOZOS spol. s r.o.	799 047 Kč	1 997 618 Kč
Modernizace produkční stáje a dojírny	TOZOS spol. s r.o.	797 186 Kč	2 391 559 Kč

Zdroj: Interní dokumenty MAS Pobeskydí, vlastní zpracování.

Tabulka č. 5.4: Přehled projektů s nejvyšší schválenou dotací v rámci Fiche č. 4 Cestovní ruch

Fiche č. 4 Cestovní ruch			
Název projektu	Příjemce dotace	Schválená dotace	Celkové výdaje
Rekonstrukce zemědělské budovy na ubytovací zařízení za účelem provozování agroturistiky	Oldřich Menšík	1 025 518 Kč	2 110 777 Kč
Hiporestaurace s ubytováním	Slavomír Žilinský	1 200 000 Kč	<i>V realizaci</i>
Rozšíření ubytovací kapacity na Penzionu Jízdárna	REIT Jízdárna pod Lipovým s.r.o.	536 598 Kč	4 122 821 Kč
Vybavení posilovny sportovního centra Giff Aréna	T E R M O Frýdlant n.O. s.r.o.	473 280 Kč	1 415 040 Kč
Dovybavení Ski Areálu Řeka	Ski areál Řeka s.r.o.	395 100 Kč	<i>V realizaci</i>

Zdroj: Interní dokumenty MAS Pobeskydí, vlastní zpracování.

Tabulka č. 5.5: Přehled projektů s nejvyšší schválenou dotací v rámci Fiche č. 5 Životní prostředí a infrastruktura

Fiche č. 5 Životní prostředí a infrastruktura			
Název projektu	Příjemce dotace	Schválená dotace	Celkové výdaje
Místní komunikace v nové zástavbě v obci Pstruží	Obec Pstruží	1 800 000 Kč	4 316 990 Kč
Inovace veřejného osvětlení v obci Bruzovice - I. etapa	Obec Bruzovice	1 644 656 Kč	2 209 556 Kč
Chodník od autobusové zastávky "Zadky ke křižovatce I/48 a II/474 - úsek A	Obec Třanovice	1 497 472 Kč	1 981 523 Kč
Obnova MK Dobratice - 1C Nádrazí - Hranice	Obec Dobratice	1 474 815 Kč	2 436 075 Kč
Veřejné prostranství v centru obce Třanovice	Obec Třanovice	1 437 241 Kč	<i>V realizaci</i>

Zdroj: Interní dokumenty MAS Pobeskydí, vlastní zpracování.